联 合 国 S/PV.6303



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六三〇三次会议

2010 年 4 月 28 日星期三上午 10 时举行
纽约

主席:	高须先生.	(日本)
成员:	奥地利.	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	李保东先生
	法国	阿罗德先生
	加蓬	蒙加拉・穆索奇先生
	黎巴嫩.	阿萨夫先生
	墨西哥.	普恩特先生
	尼日利亚.	奥尼莫拉先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其.	阿帕坎先生
	乌干达.	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克・莱尔・格兰特爵士
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2010/200)

10-33325 (C)





上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2010/200)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿根廷、加拿大、多米尼加共和国、哥伦比亚、危地马拉、海地、挪威、秘鲁、西班牙和乌拉圭代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我请礼宾官陪同海地共和国总理让-马克斯•贝勒里夫先生阁下到安理会议席就座。

海地共和国总理让-马克斯·贝勒里夫先生在陪同下在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：我谨代表安理会向海地共和国总理让-马克斯•贝勒里夫先生阁下表示热烈欢迎。

应主席邀请，上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：按照安理会先前磋商达成的谅解，我认为，安理会同意根据暂行议事规则第 39 条，向秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长埃德蒙德•穆莱特先生发出邀请。

就这样决定。

我请穆莱特先生在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到了阿尔贝特•拉姆丁先生阁下的来信，他在信中要求邀请他以美洲国家组织助理秘书长的身份，参加对安理会议程上项目的审议。如果没有人反对，我就认为安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第 39 条，向阿尔贝特•拉姆丁先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我谨通知安理会，我收到了佩德罗•塞拉诺先生阁下的来信，他在信中要求邀请他以欧洲联盟驻联合国代表团代理团长的身份，参加对安理会议程上项目的审议。如果没有人反对，我就认为安全理事会同意根据安理会暂行议事规则第 39 条，向佩德罗•塞拉诺先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请安理会成员注意文件 S/2010/200，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取埃德蒙德•穆莱特先生的通报。我现在请他发言。

穆莱特先生(以法语发言)：今天，我来到安理会是要传达一个希望的信息。到上星期，1 月 12 日发生的海地地震已整整 100 天。这些天是海地动荡历史上最黑暗的日子。1 月 12 日，在不到 60 秒的时间里，太子港和周边地区遭到了惨重破坏，所造成的后果比扔下一颗原子弹还要严重。地震造成的损失相当于该国国内总产值的大约 50%至 100%。有 18 000 名公共部门的雇员——超过公务员总数的四分之一——在这场灾难中丧生。该国首都每 10 人中就有 1 人遇难。而幸存者，无论是海地人还是来自世界各地其他国家的公民，都毫无防备，陷入一片悲痛，而且无处安身。有关地震所造成可怕损失的消息接连不断地传来。就我个人而言，那是我生命中最黑暗的日子。我知道，我的朋友让-马克斯•贝勒里夫总理也是一样。

但我今天较为乐观，而且我认为总理也有同感。虽然人道主义危机远未结束，但我认为，海地在与友

邦和邻国合作下，已在援助最脆弱群体方面取得了重大进展。

秘书长的报告(S/2010/200)描述了联合国回应这场危机的各种途径，以及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)发挥的作用，特派团尽管遭受了损失，但在地震后继续努力拯救人的生命并促进提供人道主义援助。我将只谈谈特派团的几项活动，使安理会成员概要了解我们今天面临的挑战的严重程度和迄今已取得的成绩。

联海稳定团的部队和警察在全国各地提供安全并为促进向逾100万名个人分配人道主义援助提供后勤支助。在大雨连绵和飓风季节即将来临之时，提供临时住所和环境卫生设施是主要优先事项。

过去几周，我们的首要任务是援助冒受洪水和泥石流风险而居住在太子港危险场所的数千名流离失所者。我们正在同政府和人道主义伙伴一起，帮助这些人紧迫地找到各种不同的解决办法，或是在查明自己的住房结构尚好时返回家园，或是暂时迁往被认为较安全的新住所。在过去几个月，联海稳定团工程兵已在政府确认为安全的地区建造了两个此种场所，其中最大的可收容逾 25 000 人。我们提供交通和安全支助，协助我们的人道主义伙伴重新安置这些个人。迄今约有 3 500 人已迁至太子港大都会的 Corail Cesselesse 住所，另有数百人在附近的塔巴尔伊萨找到了收容住地。

我现在要停下来播放一段短的录像，说明联海稳定团工程兵在塔巴尔伊萨的工作。

安全理事会成员观看录像演示。

穆莱特先生(以法语发言)：与此同时，联海稳定团工程人员正在努力重建太子港与多米尼加边界以及莱奥甘和雅克梅勒两个城市之间被地震破坏的主要道路。这两条道路现在是而且在未来几个月内也将是人道主义援助的重要通道。

联海稳定团警察部队包括新组建和部署的部队每周 7 天每天 24 小时进行巡逻，以表明明显可见的存在，加强安全和获得民众的信任。我们没有足够的部队，以充分的兵力部署在全国各地，但在他们与海地国家警察(国家警察)共事的地区，我们已收到了民众的积极反馈意见。

绝对需要确保经济复苏。迄今已有 250 000 余人参加了联合国和其他合作伙伴实施的以现金支付工资方案。联海稳定团已大大加强了减缓社区暴力方案，该方案聘用了数千名受武装团伙暴力威胁的年轻人。例如，我们正在实施将保护社区免受新的自然灾害的流域管理项目。

地震 3 个月后，几十万海地人依然在十分脆弱的条件下生活。然而，国际社会的人道主义努力与海地政府和人民的努力一起正在开始发挥作用。

(以英语发言)

我认为，未来的 12 至 18 个月，将是对海地的一个严峻挑战和重大风险的时期，但也是我们能够帮助政府坚持下去的时期。海地能否走上稳定的道路，这首先有赖于能否遵守能在 2011 年 2 月按宪法移交权力的政治和选举的时间表。这将需要作出巨大的努力，一方面是在所有政治派别中达成共识，一方面是作出重大的技术和后勤努力，筹备及时和包容各方的选举。在这一轨道上滞后，将严重破坏多年来我们一直在海地努力争取实现的稳定。

同时，在未来一年，我们将继续看到新的安全压力。在过去几年内逮捕了一些危险的犯罪分子，帮助了海地局势的稳定，但这些人之中有许多现在又再次逍遥法外。犯罪网络组织将寻找利用力量遭到削弱的警察和法治机构的机会。而人们对援助是否充分，分配是否适当的关切，可能为获得政治优势而操纵。由于数百万人在非常脆弱的条件下生活，因此存在着许多经济风险。当然还有遭受新的自然灾害即下雨、飓风甚至今后再发生地震的风险。

不过，我认为有充分理由可以相信，海地及其国际合作伙伴能够控制和减轻这些风险。如果我们这样做，我希望在两年内，我们可能会再度处于我们曾在 2009 年已达到的地步——一个局势比较稳定、经济正在成长的海地。然后我们可以开始计划整合和缩编联海稳定团。由于必须控制这个风险的关键时期，我们已建议如秘书长报告所述，依据五个工作领域内的联合国综合解决办法急剧加强努力。

首先，我们将加强特派团的斡旋作用，据以向海地提供尽可能多的援助，使它保持在关键的政治道路上。在我发言时，联合国的一个技术特派团正在海地与政府讨论可采用哪些可行的方式确保选举如期举行。

第二，特派团将继续支持政府和人道主义合作伙伴在满足需求和减轻对新灾害的脆弱性方面发挥主导作用。必须不仅向首都也要向太子港以外的社区提供服务和机会，以避免境内流离失所者大规模返回。

第三，联海稳定团必须加紧努力，支持安全和法治。虽然海地国家警察对地震作出了令人钦佩的反应，但由于警员的死亡、警署遭受破坏以及本已稀缺的设备的丧失，国家警察的能力已受到削弱。同时，它正面临着大量增加的治安需求。海地国家警察的培训工作数年来进展良好，但自地震发生后已停止进行。这支部队的警员目前略少于一万人，现在它必须恢复在 1 月份前制定的旨在设有 14 000 名警员这一目标警力的计划。正因为如此，我们请求扩增联海稳定团的警察存在，帮助弥补海地国家警察当前能力同确保在街道和境内流离失所者营地显而易见的存在所需最低水平之间的差距。我们请求增加的警察将确保在 7 个最大营地能够拥有 7 天 24 小时的存在。增加警察还能让地震后参与紧急任务的联合国警察恢复培训海地国家警察新警官的工作。

第四，我们建议联海稳定团同联合国国家工作队密切合作，向海地的我们一些主要伙伴机构提供驻地顾问和后勤及业务帮助形式的若干重要的短期援助。这些包括受地震影响地区的警所和法院，以及省级地方官员，他们负责照顾境内流离失所者，但缺少基本的设施和能力。

给这些机构的长期援助和能力建设也会提供，但这需要时间。通过现有支助方案增加提供若干名顾问并且在一些情况下利用联合国的资产建立临时办公地点和设备，我们就能够提供必要的应急办法，让这些机构发挥作用。我强调，这些都是非常措施；我们认为，这些措施不会让特派团的整个费用增加很多，但在加强海地伙伴的能力以及降低政治和人道主义风险方面将产生巨大的作用。

最后，在所有这些活动中，联海稳定团将继续致力于支持联合国的广泛努力，促进平衡的社会议程和建立能够让海地成为更稳定和更公平的社会的人力资源。这正是我们想要看到的进步，而且这种进步所带来的稳定环境能够让联海稳定团安全撤离。

在我太子港前沿办公室里有一幅关于海地的画，将海地画成了医院里的一名病人。病人的周围是国际医生和联合国“蓝盔”人员，床边站着一排朋友和支持者，他们都在为恢复进行祈祷。

我今天要传达给你们的希望的讯息是，在重返海地三个月后，我最后一次在海地工作是 2007 年，我相信病人的身体强健起来了，复原力增强了，比我们想象的要强。在经历了两个世纪的政治和社会严重分歧之后，尽管 1 月遭遇悲剧，但海地有了国家恢复的愿景，这一愿景十分明确、简单，也广为接受。海地政府在“国家恢复和发展行动计划”中阐明了这一愿景，提出了解决治理的历史性挑战、鼓励投资和解决长期的不平等的做法。尽管还有很多工作要做，但在政治层面上，在海地的公私部门之间，对于当前大致上必须做些什么存在着显著的共识。

因此，我认为，面对悲剧，现在对于海地来说是一次历史性机遇的时刻。如果我们能够克服风险走向明年，2010 年便非常有可能同时成为一个稳定的新时

代的开端。海地当前需要的是同伴伸出支持的臂膀，海地能够靠在这一臂膀上，重新站立起来。这就是我们国际社会能够发挥的作用。自 1 月 12 日以来，世界各地向海地人民提供的援助纷至沓来。联合国面对的挑战是帮助建立一种环境，以便把善意和慷慨解囊迅速化作亟需和实用的支助。这种影响必须是可见的，从精神上给人以振奋，应对今后的任务需要这种激励。

我相信，如果我们再有更多一点的支助，海地就会自立地行走了。这是结束 2010 年 1 月 12 日的可怕悲剧的最好办法，也是对亡者的必要和最恰当的悼念。正是本着这种精神，我要求安理会支持秘书长的建议。

最后，我要感谢联合国会员国和安理会过去几个月给予联海稳定团和海地的所有鼎力支持。我要告诉大家，在今后几个月里，我本人保证将以全部身心持续不断地努力，应对仍然在我们面前的各种挑战。

主席(*以英语发言*)：我感谢穆莱特先生的通报。我谨借此机会对他的领导和杰出奉献表示感谢，并感谢他为联合国所做的工作。

我现在请海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下讲话。

贝勒里夫先生(海地)(*以法语发言*)：我感谢安全理事会成员在审议期间听取我的发言，通过我听取海地的声音。

我的发言会很短，因为我的发言同秘书长报告(S/2010/200)中表达的意见以及他的海地问题特别代表的发言是一致的。

海地政府感谢安全理事会成员在发生地震后大力声援海地人民。我们尤其感谢安全理事会授权增加部署在联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的军事和警察特遣队。在其他的各项举措中，我们还欢迎从 2 月份起部署日本和大韩民国的工程人员，加强了特派团的行动能力和协助开展了人道主义行动。

鉴于在太子港管理和设立流离失所者营地以及修复遭地震破坏的基础设施带来的重大挑战，我们敦促会员国尽最大可能部署更多的工程人员，特别是联海稳定团还有必要的空间，可以容纳更多的工程设备。

我们了解到，增派训练有素的警察部队的问题还在讨论中。在这方面，海地政府特别欢迎加强特派团警察部分的计划。

地震使联海稳定团支持海地的处境大为改观。对于政府来说，今后的 18 个月将给灾后的管理以及国家的恢复、重建和再生提出更严峻的新挑战。

联海稳定团的存在对于巩固稳定进程的成就和创造有利于启动持久和可持续的社会经济发展创造有力条件仍然是必要的。我们认为，特派团的现行任务至为适当，但看来似应对任务作临时性的调整，以确保给予短期内该国政府的支助能够切实地满足灾后局势的需要。所有这些都在太子港同秘书长特别代表作了非常广泛的讨论。

我们赞同秘书长最近的报告(S/2010/200)所载秘书长提出的做法，以及在安全、对法治机构的援助和政府支持权力下放的举措方面对特派团任务的微小调整。

关于公共安全问题，海地国家警察部队在 1 月 12 日地震中遭受重大人力和设备损失。加强联海稳定团的经常存在将能促进发展海地国家警察部队的潜力，确保个人的安全，特别是在流离失所者中间，防止武装团体的抬头。

政府通过司法和公共安全部实行的重要事项之一是要恢复司法人员的执法能力和在受灾社区保障能够诉诸司法。我们欢迎向政府提供联海稳定团的设施和设备让执法机关能够履行职责的建议。与此同时，在 18 个月内增加对内政部和 10 个省的地方当局的后勤和技术支助，将让政府能够在执行权力下放和区域发展政策方面取得进展。这是对 1 月 12 日地震造成的大规模灾难的起因和后果的最好回应。

巩固民主进程和政治稳定，对重建进程的成功至关重要，也对吸引投资和促进创造就业机会至关重要。在这方面，总统已经明确重申他希望在任期结束前，根据承蒙秘书长向海地派出的选举可行性特派团的结论举行大选。

鉴于目前的各种条件，联海稳定团提供的技术、后勤和安全支助对于确保按照主管当局制定的时间表举行自由和透明的选举将是必要的。同样，联海稳定团还应该在协调国际选举援助以保障其效力方面发挥重要作用。

在 2010 年 1 月 12 日之前，通往海地稳定道路上的挑战是严峻的。这些挑战甚至比今天更为严峻。但是，国际社会尤其是联合国十分明确表示的声援，使海地人民和政府抱有一种希望——甚至确信——更美好的未来是可能的。

最后，我要感谢联合国任命海地挚友埃德蒙德·穆莱特先生接替已故的赫迪·阿纳比。我谨向在本组织框架内或是在与本组织合作时为了我国的重建每天在奋斗的数以千计的男女致意。我们依然需要他们的援助，我们将尽全力受之无愧。

主席(以英语发言)：我感谢贝勒里夫先生代表其政府所作的十分重要的发言。我们十分感谢他。

我现在请安全理事会成员发言。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，请允许我表示，我们感谢你举行这次及时的辩论会。我向让-马克斯·贝勒里夫总理表示热烈欢迎。他的领导是、并将仍然是海地重建努力的关键。我国代表团还十分感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生的通报，而且更重要的是感谢他的敬业精神以及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)一直在十分困难的条件下开展工作。

我重申巴西对海地的坚定支持。我们赞同贝勒里夫先生关于国家行动计划所载的改造后的海地的愿景：更强有力的机构、权力下放以及区域发展有助于为建立繁荣和稳定的国家奠定基础。我们还赞同穆莱特先生刚才代表秘书长所阐述的关于联合国如何能够最佳地支助这一进程的明确愿景。

1 月 12 日，海地的政治、社会、经济和文化中心突然发生地震。无论我们考虑到哪一种数字——死亡人数、在几秒钟内化为乌有的国内生产总值百分点、今后多年丧失的机构能力，或者任何其他数字——都令人痛苦地表明“摧毁”这个词并没有夸大该国发生的一切。正如秘书长的报告(S/2010/200)所指出的那样，统计数字没有显示这场灾难的人的层面，或需要对其后果所作出的努力程度。

然而，悲剧也创造了机遇。3 月 31 日在纽约举行的海地重建会议圆满结束，这是大有希望的，因为在会上认捐了数十亿美元来协助海地人更好地重建国家。我们现在最大的挑战是将世界团结一致的精神变成现实。我们敦促捐助方和合作伙伴毫不拖延地支付认捐款项，并强调必须迅速建立海地重建基金的治理结构。我们欢迎海地议会最近通过了设立临时海地重建委员会的立法。

政治稳定对于该国的重建至关重要。我们呼吁海地的所有行为者共同努力，促进该国的长期国家利益。我们支持该国政府打算在 2010 年尽早举行大选，以便充分恢复议会两院的职能，并及时地在 2011 年 2 月底前向新当选的总统移交权力。巴西支持联海稳定团与美洲国家组织等其他利益攸关方合作，在未来的选举中发挥协调作用，而这些利益攸关方对海地的援助依然具有极大的价值。

联海稳定团依然是重建海地国际努力和战略的重要组成部分。它在支持稳定、安全和法治方面的作用是独一无二的。同样独一无二的是特派团现在其中开展行动的环境，这种环境要求为特派团综合任务的所有方面提供更多的政治、人力和物资资源。

我们支持采用秘书长的报告所述的办法，包括关于联海稳定团在支助海地政府方面未来作用的第 49 段至第 75 段所载的建议。我们赞同这样一种评估，即这次地震不仅破坏了过去几年在实现稳定方面取

得的成果，还制造了新的障碍。联海稳定团应该发挥重要作用，协助该国政府维护这些成果，并使之能顺利地向长期重建过渡。

巴西认为，联海稳定团在今后几个月的作用将在以下方面尤为重要：

在安全方面，特派团应该继续支持海地国家警察维持安全和公共秩序，包括在流离失所者营地内的安全和公共秩序，并建设海地国家警察的能力。我们支持秘书长关于扩大警察特遣队的建议，让-马克斯•贝勒里夫总理也提到了这一点。

关于人道主义援助和复原努力，联海稳定团应该协调并在必要时为人道主义行动提供后勤支助。我们支持秘书长的建议，即特派团可在必要时充分利用其资源，包括军事工程人员，在复原努力中发挥关键的促进作用。

关于政治稳定和选举，特派团可在这方面通过特别代表的斡旋，继续对支助政府以及支助选举筹备工作发挥十分重要的作用。

关于国家能力建设和转变，我们支持秘书长的看法，即需要增援，以恢复和加强海地机构的业务能力，并扩大报告第 71 段所建议的援助。

如果我不得不在国际社会必须在海地满足的许多需求中挑选出一个最重要的优先事项，我会提到国家建设。我们太久以来一直在试图援助海地人，但不让政府和国家机构直接参与进来。我们现在有机会作出努力，支持建立一个能够为全体人民提供服务和机会的新生国家的愿景，海地政府在 3 月 31 日的会议期间提出了这一愿景。这在很大程度上是国际社会可以在海地进行的最可持续和成本效益最高的投资。

普恩特先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：首先，我要欢迎让-马克斯•贝勒里夫总理，并感谢他发挥了领导作用，并且今天在这里发言。我重申在今年年初发生悲剧后我国对他的国家和政府所表示的声援。我还要感谢秘书长海地问题特别代表埃德蒙德•穆莱特先生介绍了秘书长的报告(S/2010/200)，并感谢他工作出色。我们都知道他致力于他正在开展的工作以及他的专业精神。

如穆莱特先生所述，任何挑战都涉及机遇。因此我们认识到，海地人民遭遇的空前严重的悲剧为联合国提供了历史性机会，可据以审查其援助海地人民的综合战略，这项战略的目的不仅是利用他们本身的能力和资源处理他们国家的重建问题，而且还要解决关于经济和社会发展以及机构问题的各种结构性问题。

我们应当为海地提供新的、决定性的动力，以促进其长期发展。这将是今后几个月中联合国和国际社会将面临的巨大挑战。尽管海地人民及其机构展现了令人钦佩的恢复能力，但事实上，地震产生了新的需求，并且影响了这个国家满足这些需求的能力。

幸运的是，我们可以指望得到联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的支持，协助海地政府和人民创造政治、安全、保护和恢复的机会，以便使这个国家走向有利于其重建与发展的环境。联海稳定团的任务规定在维持和平、建设和平和发展责任方面非常平衡。特派团还具有必要的经验和能力来满足与人道主义紧急状况、维护公共秩序和目前重建阶段有关的需要。

地震发生之后，我国立即指出必须审查联海稳定团的任务规定，并为此提出建议，以便使特派团适应实地在人道主义援助和维持该国稳定与安全等领域的需求。因此，我们欢迎秘书长开展的审查，安全理事会现在正在对此予以审议。我们总体上支持秘书长就特派团今后活动提出的建议。

我国代表团认识到，必需保持海地的社会和政治稳定，以便使其能够开展重建，并确保在 2011 年年初实现权力的民主过渡。我国要重申，一旦海地政府确定优先事项、时间表以及可能需要协助的领域，我们愿意与海地在选举方面开展合作。我们支持秘书长建议加强联海稳定团的协助选举工作，以便稳定团能够在协调国际选举协助和防止重复劳动方面发挥主要作用。毫无疑问，特派团在规划以及技术、后勤和

安全援助等领域向海地选举官员提供的协助，加之联合国开发计划署、美洲国家组织以及其它有关利益攸关方提供的支助，它们对于举行及时、自由和公平的选举来说将至关重要。

我们认为，鉴于实地危机的范围和复杂性，以及必需为在雨季来临时迫切需要帮助的 100 多万流离失所者提供住房、食物和基本服务，提供持久的紧急援助在现阶段仍然是重中之重。在这方面，我们赞扬秘书长提出的建议，即特派团应当发挥协调人的作用，与海地政府以及当地的国家和国际人道主义行为体一道，密切协调和规划人道主义援助。

确实，目前需要一支有效和有能力的海地警察来满足保护流离失所者、妇女、儿童以及残疾人的需要，同时作为一支预防性力量，应对震后越狱犯人组成的匪帮扰乱公共秩序和造成暴力的可能紧急情况。因此，我们也支持秘书长提出通过配备更多警官来加强联海稳定团的建议。

联海稳定团既有授权，又有能力来帮助海地政府实现其在下放权力、加强机构以及区域发展等领域新政策所确定的目标。不过，我们认识到，必需如秘书长所建议的那样，加强稳定团对警察、司法和公共安全部以及主要司法和惩戒机构的咨询职能。如果海地政府提出要求，我们可以考虑秘书长提出的、由联海稳定团专家暂时为海地各个机构提供技术援助的建议。

最后，我要谈一谈社会发展问题，我们认为，正如其他人所指出的那样，这是一个优先事项。我国认为，我们应当考虑秘书长提出的建议，即联合国应当进一步把努力集中在社会保护方面，以便帮助海地人民自己克服贫困、失业以及社会和经济不平等等历史问题。这些问题是结构性问题，往往导致暴力和冲突，并且阻碍实现可持续发展。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：首先，请允许我热烈欢迎贝勒里夫总理。我们赞赏他所作的精彩发言，而且特别感谢他的政府有关今后联合国海地稳定特派团(联海稳定团)适当作用的意见。我还要感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特所作的全面通报，但最重要的是，要感谢他开展了出色工作，自今年 1 月 12 日发生震灾以来领导了联合国在海地作出的努力。我们要感谢他以及联海稳定团所有人员的献身精神和无私奉献。

美国第一夫人米歇尔·奥巴马于几周前，在地震发生三个月后访问了海地。在那里，她再次对海地人民遭受巨大损失表示了美国最深切的慰问。她带去了奥巴马总统的一个清楚的信息，即美国将继续与海地人民肩并肩地站在一起。第一夫人还得到机会，在此次访问中参观了联合国营地，感谢穆莱特先生以及整个联合国大家庭坚定不移地支持海地人民，赞扬他们在面对联合国有史以来损失人员最多的一次事件时表现出的勇气，并且强调，真正的国际性努力对于帮助海地的恢复重建十分重要。美国深深感谢今天在座的许多国家提供的部队、警察和财政援助。我们感到自豪的是，我们作为一个团结的国际大家庭，为支持海地政府和人民而共同努力。

在今年 3 月 31 日的捐助方会议上，国际社会走到一起，承诺捐助近 100 亿美元支持海地，其中 2010 年和 2011 年的认捐额为 50 亿美元。就美国而言，我们将为海地的恢复和重建捐助 10.15 亿美元。这笔资金将用于支持海地政府加强农业、能源、卫生、安全以及治理等领域的计划。

今天，安全理事会举行会议，为联合国海地稳定特派团未来形成共识，因为特派团在地震的毁灭性破坏之后肯定面临非常困难的局面。我们同意秘书长的评估，即今后的 12 到 18 个月将是一个高风险时期，我们必需同时实现政治、安全、保护和恢复等目标。我们也同意，在这段时期，联合国及其会员国的作用应当是支持海地政府和机构履行其责任，同时尊重它们的权威、主权和特权。

我们总体上同意秘书长在其最新报告(S/2010/200)中就联海稳定团今后作用所提出的建议。我要着重谈一谈我们对六项建议的看法。

第一，我们支持联海稳定团发挥领导作用，特别是在选举进程中提供技术援助，以便确保效率，避免重复工作。我们也鼓励美洲国家组织等重要区域组织在联海稳定团的协调框架内开展工作，提供选举支助。

第二，我们完全同意，特别代表必须继续监督整个联合国系统在海地的活动，并且联海稳定团的军事、警察和后勤部门应当尽其所能，充分支持人道主义和恢复努力。

第三，境内流离失所者仍然需要援助，在把他们重新安置到更加安全、较不容易被水淹没的地区方面尤其如此。尽管为保护境内流离失所者和维护他们的安全环境做了不平凡的工作，但联海稳定团现在必须同海地政府和其他伙伴一道努力，找到更为永久的解决办法，并采取更加注重社区的办法。

第四，我们同意秘书长的看法，即需要增加联海稳定团对海地国家警察的支助，特别是在受地震影响的所有地区确保更加可持续的、明显的警力，包括保护境内流离失所者营地中的公民。我国政府准备向联海稳定团进一步增派 680 名警察，我们的理解是，秘书处将向我们提供一份有关这个数字是如何确定的详细的警察与任务的分析。我们也将赞赏有关联海稳定团警察部门的修订行动概念的更多信息，包括关于将需要在多长时间内增加警察能力的基本假定。我们要确保联海稳定团拥有足够的警察来执行其授权中的重要任务，但是我们也希望确保尽可能有效地利用获得授权的所有警察人员。

当然，秘书处依靠会员国提供安理会授权的额外警察，包括训练有素和装备精良的建制警察单位。我们赞扬已经部署这些建制警察单位的国家，并且我们鼓励能够向联海稳定团派遣这种单位的其他国家尽快这样做。

第五，我们赞扬联合国本能地拒绝在这些艰难的环境中采取一切照旧的办法。我们理解这会对联海稳定团的人员产生压力，使他们处境尴尬，因为他们拥有当地海地同行缺乏的可用的办公室、计算机和车辆。因此，我们完全理解特派团领导人想要对他们受命协助的海地机构提供直接的后勤支助，并且我们理解许多其他特派团的特别代表有同样的意愿，并且在不允许这样做时同样感到沮丧。

话虽如此，我们必须提问，在把联合国的设备和车辆借给海地官员的情况下，秘书处将建议如何处理维修费和法律责任等事宜。我们想要知道，如果发展界的其他行为者利用自愿捐款购买设备和车辆并直接捐献它们，是否成本效益更高、更具有持续性。既然这些建议假定是在提供更长期援助之前的临时措施，如果特派团即便在短期内为此耗尽其后勤能力，特派团的功能将受到何种影响？我们希望，秘书处和联海稳定团在沿着拟议的道路前进之前将处理这些问题。

我们完全同意秘书长的评估意见，即需要对建设国家能力和人力资本进行投资。在这方面，我们认为，按照海地政府的请求，为海地机构和办公室配置联海稳定团顾问是有用的。在联海稳定团已经根据其现有授权提供大量咨询意见和援助的领域中，例如法治部门，这一步骤必定是有意义的。

与此同时，当联海稳定团考虑进入它迄今为止没有插手的其他治理支助领域时，我们将欢迎对这样做的理由有一个更好的认识，即通过联海稳定团，而不是联合国开发计划署、有关的国际金融机构或是其他双边和多边行为者这样做。

最后，秘书长向我们提出了一系列建议，使联海稳定团能够在当前极其困难的时刻向海地政府提供尽可能最佳的支助。我们将继续支持海地政府，并在这个重要事业中同其他伙伴们一道努力。因此，美国仍然愿意考虑对联海稳定团获得授权的兵力和方法作适当调整。

阿罗德先生(法国)(*以法语发言*)：法国赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生的光临。正如法兰西共和国总统尼古拉·萨科齐在 2 月访问海地期间指出的那样，应由

海地人民，并且只能由海地人民，决定他们国家将要走的道路。贝勒里夫先生同普雷瓦尔总统一道，为提出在纽约会议上获得了国际社会支持的这项计划进行了积极和有效的工作。

我也谨向特别代表，并且通过他向联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国系统在极其困难的条件下作出不懈努力的全体人员，表示敬意。尽管遭受可怕的损失，但联海稳定团十分有效地应对这一局势。安全局势继续得到控制。政治进程没有中断。人道主义援助工作有赖于联海稳定团的业务机制。穆莱特先生发挥了不可缺少的作用，确保继续开展联合国的行动。正如贝勒里夫总理所说，他受到了海地人民的尊重和信任，他应当得到安全理事会的充分支持。

海地遭遇的悲剧已变成一个机会，以便通过政治、机构和经济领域的权力下放，在更公平地重新分配资源的基础上，为海地创立一个新的政治、经济和社会模式。联海稳定团在这方面可发挥重要作用——协助创造有利的政治和安全环境。自地震以来，这一作用没有改变，但是需求和挑战的范围已经增加。

我们强调支持秘书长的报告(S/2010/200)中规定的方法。政治斡旋、维护秩序、促进人权和加强法治，现在比以往任何时候更加必须成为联海稳定团授权任务的核心。

同特别代表一样，我们也认为现在需要制定一种新方法，把加强海地国家作为优先事项。因此，我们支持有关加强联海稳定团参与支助海地机构的概念。这是对特别情况的一种务实反应。当务之急是加强与法治相关的机构，特别是司法部门。当然，采取这一行动时应当充分尊重海地机构和主权，联海稳定团要作为最后手段，并临时地采取行动。

纽约会议是财政和政治上的成功。所宣布的改革将是不可或缺的——定期跟踪分配的款项和项目的进展情况。因此，我们欢迎海地议会通过了有关成立海地重建临时委员会的法律，以便能够执行海地政府制定的《行动计划》。但是，尽管需要在重建努力中开辟新天地，但我们绝不能忽视向受到飓风和雨季威胁的数十万流离失所者提供援助的持续紧迫性。

对海地来说，即将举行的议会和总统选举事关重大。法国赞扬海地政府决心在规定的时限内举行这些选举，以便按照宪法在 2011 年 2 月 7 日按计划转交权力。为按照选举日程举行可信的选举创造实际和政治条件，将是联海稳定团今后数月的另一个优先事项。除其他事项外，这将需要特别代表积极参与处理临时选举委员会的改革问题。我们也鼓励穆莱特先生进行斡旋，推动在海地政界和民间社会就宪法改革的模式达成共识。

法国对联海稳定团作出坚定承诺；我国 200 名警察分遣队使我国成为特派团最大的警察派遣国。此外，在我们合作伙伴的合作下，我们将协助部署说法语的非洲警察。法国还将提供 110 辆车辆，直接协助海地国家警察和消防部门。在联海稳定团的协调下，法国还部署了工兵协助清理太子港和其他需要作出紧急努力的领域。法国将继续作出努力和信守承诺，与海地人民与政府一道并在联合国的密切合作下，参与法国和地方团体特别是在加勒比的法国各部门、非政府组织和居住在法国的海地侨民作出的全面努力。

李保东先生(中国)：主席先生，我感谢你召集今天的会议。我还要感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生的通报。我欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下出席今天的会议。

1 月 12 日的强烈地震给海地造成了前所未有的重创和灾难，也使联合国安理会致力于海地稳定进程的努力面临新的困难和挑战。我们对联合国海地稳定特派团在地震中遭受重大损失感到悲痛。我们赞扬贝勒里夫先生及联海团人员的勇气、敬业和奉献的精神。一方有难，八方支援。三个多月来，国际社会持

续对海地表达了极大的声援和同情，并且纷纷慷慨解囊，施予援手。

中国政府在第一时间向海地提供了各种救援，为帮助海地政府和人民渡过难关作出了积极的努力。我们对海地灾后安全局势稳定及救灾工作稳步取得进展感到欣慰。我们相信，在海地政府的主导下和在国际社会的支持与帮助下，海地政府和人民一定能够早日重建家园，抚平创伤，创造和平、稳定与可持续发展的美好未来。

当前国际社会高度关注海地灾后重建和重建的进程。我们支持联合国及国际社会继续支持和帮助海地早日实现稳定与灾后重建。海地灾后恢复与重建是一个长期、艰巨和充满挑战的过程。各方应充分尊重海地的主权，确保海地政府和人民在稳定进程与灾后重建中的主导地位。联合国应该继续在海地稳定进程与援助灾后重建的国际努力中发挥重要的协调作用。

我们感谢联合国秘书长日前提交的报告(S/2010/200)。我们注意到在报告中涉及联海团未来作用的建议。我们也了解有关方面希望联合国在促进海地政治稳定、维护安全环境、支持选举与法治以及恢复国家能力等方面，提供更多的支持与帮助的愿望。

我们认为，联合国各主要机构、有关区域组织和主要捐助方应该各司其职。在各自职责范围内开展工作，同时要明确的分工，加强协调，避免重复劳动和浪费资源。

过去五年来，联海团为维护海地安全与稳定作出了重要的贡献。当前局势下，联海团在海地稳定进程中的重要作用，不言而喻。我们支持增强联海团的能力，以便更好地履行现有的授权。联海团是维和特派团，其核心的职责是维护海地的安全稳定。

联海团在其授权及能力范围内，可以为促进海地的政治稳定、恢复国家能力、支持选举与加强法治等方面提供适当的支持和帮助，但应该避免大包大揽，偏离维和的中心任务。根据安理会第1908(2010)号决议的授权，联海团增加了3 500人，全部到位仍需一段时间。

我们认为，在联海团再次增加警察及调整部队组成的问题上，安理会和维和部有必要进行综合的评估，审慎的决策。我们也希望联合国尽快恢复联海团的设施，确保联海团人员的安全。

阿萨夫先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，我要欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下，并感谢他的讲话。我感谢埃德蒙德·穆莱特先生给予的希望讯息。我要作如下评论。

在1月12日的地震造成人道主义灾难之后，我国代表团要再次向海地人民表示声援。那次灾难导致了220 000人死亡，150万人无家可归并造成了115亿美元的财产损失。不幸的是，海地还需要更多的时间才能渡过这场危机。面对这场灾难，我们只能重申秘书长在他的报告中的话：“我们对[海地人民]表示的最大的敬意是，继续他们的工作，走出悲剧，改造和建设新海地”(S/2010/200，第80段)。

黎巴嫩欢迎海地政府于3月31日在纽约举行的认捐会议上提出的“海地重建与发展行动计划”。我们欣见认捐会议取得了积极成果，捐得了90亿美元。捐助各方的慷慨解囊显示出国际社会对海地人民的声援，突显出在人类经常面对的灾难面前同心协力的重要意义。

目前的挑战是我们必须持续作出努力，务必将所有援助转变成对当地的切实服务。我们完全支持联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，它丧失了101名工作人员，包括团长和副团长。

我们欣见联海稳定团在紧急援助、协助平民和开通道路方面作出更多努力。我国了解联海稳定团在艰困的情况下开展工作，因此，我们欢迎各国对联合国要求依照1月19日第1908(2010)号决议加强部队人员的呼吁作出的反应。

海地人民和政府必须对决定它们国家的未来担负主要责任。黎巴嫩通过在教育、信息分享、机会平等、加强公平发展和尊重人权方面提供协助，支持海地的国家和人力能力建设工作。报告将此称之为“人力资本投资”。因此，我们对该国的安全和政治稳定表示满意。

我们支持联海稳定团为即将举行的选举提供的技术援助。根据秘书长的报告，在海地政府核准之后并依照穆莱特先生的提议，我们表示愿意与安理会其它成员合作，调整联海稳定团的任务规定，使其适应实地的变化，包括提供技术、业务和后勤援助，充分尊重海地政府的权力和权限。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们欢迎海地的贝勒里夫总理参加今天的会议。我们感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生就海地最近的事态发展所作的全面通报并介绍了秘书长的报告(S/2010/200)。

自然灾害一发生，埃德蒙德·穆莱特便恢复担任联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的领导，在不寻常的情况下干练而专业地领导稳定团。我们感谢特别代表和全体联合国工作人员为协助艰难困苦时刻的海地人民作出的无私努力。

我们支持秘书长报告中的主要结论和评估。我们同意，国际间对海地的援助应该主要直接通过该国政府提供，因为归根到底重建的首要责任在于海地人民自己。联合国的作用应该是协调国际援助和加强国家当局的能力。

我们支持普雷瓦尔总统有关在 2010 年年底之前举行市政、总统和议会选举的决定。我们同意秘书长的观点，即联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在协调对即将开始的竞选活动的国际援助方面必须发挥主导作用。

极其重要的是，海地震后安全局势控制良好。安全理事会决定将稳定团的军事和警察部分增加 3 500 人是一个有效及时的对策。报告十分正确地表明，维护安全方面的新挑战已成焦点，首先涉及犯罪活动加剧的可能性。应该为防止海地暴力重演作出最大努力。我们不能允许断送稳定团在实现稳定方面最近所取得的进展。公共秩序和人权，特别是妇女和儿童的人权必须在境内流离失所者临时住所得到维护。

我们仔细考虑了秘书长关于联海稳定团未来的提议。我们支持这些建议并同意，鉴于目前局势，可以在稳定团目前任务规定范围内完成联海稳定团的任务。报告中的某些建议，例如，提议在今年年底之前为稳定团警察力量增加 680 名警员，需要在全面执行安全理事会有关加强联海稳定团军事和警察部分，再添 3 500 人的决定范围内进一步考虑。

还需要进一步分析让联海稳定团介入社会问题的设想。维和特派团的主要目的是维护稳定和法治，特派团可能没有在社会问题方面的必要知识和经验，该领域属于其它专门机构的职权范围。

自然灾害给海地带来了空前的破坏和人员损失。联合国遭受了其有史以来最严重的生命损失。我们缅怀前联海稳定团团长赫迪·阿纳比和其他在地震中丧生的联合国工作人员。

联合国带头的国际社会向海地提供的援助至关重要。与其他国家一道，俄罗斯为援助海地作出了贡献。从人道主义行动一开始，俄罗斯的紧急搜救分遣队、警犬救护队和医疗心理单位便在灾区中心开展工作。我们部署了一家空中机动医院。俄罗斯政府还决定通过国际社会，特别是联合国系统等不同渠道为海地重建提供 800 万美元。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：我要感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下今天出席会议。我还要感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生，他从这场危机一开始便担任这一职务。我们祝他在进一步履行其在海地的职责时一切顺利。我们还赞扬所有在今年 1 月毁灭性地震发生之后为应对紧急状况而作出贡献的人们。

波斯尼亚和黑塞哥维那赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

自地震发生后，海地政府为应对该国所面临的挑战作出了可嘉努力。但国际社会对海地人民为重建自己国家而作出努力所给予的持续关注和支持也是不可或缺的。在这方面，我们对 2010 年 3 月 31 日举行的海地捐助方会议所产生的结果感到鼓舞，我们愿借此机会表示，我们赞赏所有国际捐助方所作的慷慨认捐。

波斯尼亚和黑塞哥维那坚决支持海地政府切实履行其职责和为海地人民的利益作出的努力，包括支持它坚持举行选举的宏伟计划，以便能够于 2001 年初实现总统换届。我们还认为，在此十分敏感时刻，海地政府和所有政治行为者必须团结起来，共同解决过渡阶段的问题和找到填补 5 月到选举期间立法空白的途径。在这方面，我们欢迎派遣一个联合国特派团，就大选时间表评价要求和评估选择方案。

我们铭记国际上援助选举筹备工作的重要性，支持秘书长的各项建议，即联合国海地稳定特派团(联海稳定团)必须在协调选举援助方面发挥主导作用。我们希望，这些努力将导致及时、自由和包容性的选举，并且妇女能够充分参与这一重要进程。

此外，我们认为重建和加强安全部门和司法及刑法系统对于恢复和发展十分必要。海地国家警察与联海稳定团一道在提供安全方面以及在根据其改革计划制定一项战略援助框架方面发挥了重要作用。向海地国家警察提供援助是非常重要的。在为营地提供最可能广泛的保护和在解决暴力侵害妇女和儿童方面，联海稳定团和海地国家警察之间的合作将至关重要。关于司法和刑法系统，我们支持联海稳定团努力援助海地政府在此领域的工作，此领域也受到地震的严重影响。

波斯尼亚和黑塞哥维那欢迎海地政府的行动计划和建立海地恢复重建临时委员会，该委员会将在海地发展当局和海地重建基金开始运作之前负责协调资金援助。

在发生了如此严重的灾难之后，重建和积极的经济恢复的主要先决条件是，恢复社会结构，首先是恢复受影响地区的当地社区的社会结构。因此，国际利益攸关方和海地政府在期待当地社区重建措施出台时，应该铭记，只有符合当地社区的需求并得到其支持的方案和项目才是有益和可持久的。

除长期恢复努力外，鉴于人道主义局势，必须继续向海地人民提供人道主义援助。在雨季和飓风季节提供住所和环卫条件必须是优先事项。波斯尼亚和黑塞哥维那欢迎联合国人道主义事务协调厅、人道主义机构和非政府组织为有需求的人们提供援助而作出的努力。

我们敦促海地政府尽一切努力，进一步解决境内流离失所者营地的困难条件问题。我们也支持秘书长向联合国海地稳定特派团发出呼吁，要求该特派团提供更多的技术、业务和后勤支持，协助海地政府在这方面履行职责。

联合国继续在海地发挥重要作用。我谨以我国政府的名义，赞扬联合国和联海稳定团人员迄今开展的重要工作。自地震发生以来，联海稳定团执行任务的环境发生了变化。在这一特别艰难的时期，联海稳定团虽然本身也因地震而遭受严重损失，但仍为救援和救济行动提供了至关重要的支援。在这个标志着从救济向重建过渡的阶段，联海稳定团必须继续为海地政府提供技术、业务和后勤援助。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那赞扬海地人民令人钦佩地保持了尊严并展现了毅力，同时也要赞扬海地政府、政治和民间社会行为者开展了建设性努力，以建立共识，确保政治稳定，克服所遭受的严重损失和痛苦。我们相信，在国际社会的支持下，海地政府和人民将克服各种挑战，建设一个更强大而且能够自立的海地。

蒙加拉·穆索奇先生(加蓬)(*以法语发言*)：主席先生，我感谢你安排了这次关于海地局势的非常重要

的辩论会。与前面的发言者一样，我也要欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下出席今天的会议。

我国代表团很高兴能参加这次重要的辩论会，讨论海地局势，特别是联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的工作。秘书长的报告(S/2010/200)对稳定团的工作作了叙述。就该报告而言，很重要的一点是，它是在国际社会对海地重建的支持处于最高潮的时候编写的。

2010 年 1 月 12 日这一天将长留在我们的集体记忆中，因为人类在那一天经历了其历史上最惨重的悲剧之一。许多可怕而悲惨的景象将一直印刻在我们的脑海中，令我们回想起那场可怕地震造成的难以想象的大规模生命和财产损失。这场无可言状的灾难使该国的所有发展努力毁于一旦。

我国代表团想着重谈以下三个要点：国际社会应对这场悲剧的努力；海地的重建；联海稳定团在这一新的、不断变化的政治、体制和安全环境中的作用。

关于第一点，我国代表团首先要表示悼念因特派团总部大楼崩塌而丧生的 101 名联合国工作人员。我们尤其怀念秘书长特别代表赫迪·阿纳比先生以及他的副手路易斯·卡洛斯·达科斯达先生。他们英勇地献出了自己的生命，我们有责任继续他们的使命：努力使海地实现转变，建设一个新海地——一个面向未来的海地。

国际社会对这场悲剧作出了迅速而积极的反应。尤其是，我国代表团欢迎联合国在震后立即在当地发挥了领导作用。在此，我们要赞扬海地境内的联合国工作团队尤其是秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生所作的各种努力。特别代表目前正在极其困难的条件下不懈地开展工作。

我们也赞赏人道主义事务协调厅所发挥的作用。它作了认真努力，派出了一个评估与协调小组，以确定优先重点并协调各项人道主义努力的后勤支助。数以百计的人道主义援助机构、国家和国际非政府组织以及许多个人同联合国一道，不懈地开展工作，以满足受害者，尤其是儿童、妇女、老人和残疾等弱势群体的需求。除了这些努力之外，包括我国加蓬在内的许多国家也向海地提供了资金和实物捐助。全球各地向海地政府和人民提供的慷慨援助不仅展现了全世界的团结互助精神，而且还表明国际社会决心使海地迈入政治、经济、体制和安全领域重建的进程。

我国欢迎海地政府在世界银行、美洲开发银行和欧洲联盟等国际机构的协助下制订的《海地重建与发展行动计划》。该行动计划估计需要资金 115 亿美元。3 月 31 日，海地政府在纽约向国际捐助方提出了这项行动计划。各捐助方空前踊跃地给予了支持，为海地的全面重建认捐了逾 90 亿美元，其中 50 亿美元是为 2010-2011 年期间认捐的。加蓬参与了对海地的国际认捐。这种国际认捐预示着该国将会有一个更美好的未来，尽管它仍然面临非常困难的政治、安全和人道主义局面。

就该国的政治环境而言，普雷瓦尔总统于 1 月 27 日宣布推迟原定于 2010 年 2 月举行的立法机构选举。尽管这只是暂时性的，但我国代表团欢迎参议院于 4 月 15 日通过一项法律，将紧急状态延长 18 个月，并设立海地恢复重建临时委员会。我国代表团认为，为了建立一个有利于在海地举行自由、公正和透明选举的气氛，必须具备各种不同的条件。在这方面，我们期待着由政治事务部牵头、与联合国开发计划署和维持和平行动部共同组成的评估团从海地返回。

总体而言，安全局势仍保持稳定，尽管有一些事件影响到实地的人道主义努力。秘书长的报告提到，犯罪率有所提高，其中包括绑架、性暴力和毒品贩运，而且武装团伙成员在地震发生后从监狱逃走，导致新的威胁出现增多。在此，我们欢迎联海稳定团在努力减少该国安全威胁方面发挥了决定性作用。

安全理事会依照 2010 年 1 月 19 日第 1908(2010)号决议增加军事和警察人员，就是对这些关切的回应。实际上，联海稳定团迄今已履行了任务：为人道主义行动提供安全支持；对地震造成的损害进行初步评估；为司法系统等国家机构提供支助；确保尊重人

权，尤其是保护妇女和儿童；将艾滋病毒/艾滋病的防治纳入应急行动范畴。但是，必须根据在重建过程中出现的新挑战，重新界定联海稳定团的作用。

在今后几个月里，安全、保护和重建问题很可能会对海地的未来产生影响。国际社会应支持海地政府和海地各机构充分担负起它们的职责，以此配合发展进程。联合国和其他主要国际行为者必须集中力量加强政治稳定，继续协调人道主义努力，并支持实行法治，确保尊重人权和司法。

联海稳定团应在实现这一构想方面发挥核心作用。的确，正如秘书长报告所建议的，联海稳定团必须向海地政府和机构提供更多技术、业务和后勤援助。特派团尤其必须协助该国总统、立法和市政选举的筹备工作。这些选举的巨型将确定海地今后的政治稳定和重建进程，海地在 1 月 12 日的悲剧中蒙受了巨大的破坏。

最后，我必须对海地人民面对这一惨痛悲剧所表现的尊严和坚忍不拔的精神表示由衷的钦佩。海地人民向全人类显示了他们的战斗精神和对未来的始终不渝的信念。

马克·兰雅·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：我谨同其他同事一道，对贝勒里夫总理今天莅临安理会表示欢迎，并对 1 月海地发生破坏性地震造成 20 余万人死亡向海地人民表示诚挚的慰问。

我还欢迎秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生出席本次会议，并感谢他今天所作的通报。我要表示我们支持联合国当前协助海地人民的努力。

穆莱特先生和联合国海地稳定特派团(联海稳定团)对震后恢复工作作出了宝贵的贡献，尤其值得赞扬的是，特派团在极具挑战性的情况下进行工作，包括应对牺牲了那么多的联合国人员，包括联海稳定团的领导人。穆莱特先生和他的班子为重建海地人民的生活和恢复他们的希望作了不懈的努力。

海地当局与国际社会之间的建设性伙伴关系对于取得进展来说极其重要。我们强调国际捐助方对改善海地经济所作的重大贡献，强调精心组织的捐助协调工作的重要性。在这方面，我们欢迎前总统克林顿作为联合国海地特使在监督这一工作方面所发挥的重要作用，包括筹备 3 月的会议，这次会议显示出国际社会对于海地人民的声援。

在发生 1 月毁灭性地震之前，安全理事会讨论了制定国际参与海地工作的明确战略的必要性，让该国走上持久稳定的道路，以便海地的经济能够增长，更广泛的发展需求能够得到满足。现在，执行这一战略已变得越来越重要。这包括确保那些最有能力提供支助的捐助方、国际组织或联合国系统的各个部分都能参与进来，并能够帮助海地取得成功。我们确信，联海稳定团现行任务规定能够让特派团确保维持其主要职责的同时，在支持广泛的重建工作方面发挥重要的作用。

我们认为，联海稳定团的重点关注应该仍然是提供和保持一种和平和安全的环境。1 月地震后出现了新的安全挑战，例如必需保护流离失所者营地中的弱势居民，抓捕逃走的犯人和打击贩毒的增加。

海地仍然依靠联海稳定团来维持法律和秩序。我们同意，联海稳定团目前仍应继续发挥这一作用，我们将据此仔细研究秘书长增加人力的建议。联海稳定团还应继续帮助恢复和发展地方的警务能力，这对于联海稳定团实现其建立安全环境的目标至关重要。

我们致力于联合国在海地的长期介入。我们必须确保，如果我们要帮助海地渡过当前富有挑战性的时期，我们就必须拥有掌握完成目前任务的正确技术的恰当的人员。我们支持联海稳定团部队努力维持安全环境。我们还希望确保，由联合国系统内外最具备条件的人来从事长期的重建努力。

奥尼莫拉先生(尼日利亚)(以英语发言)：我要感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下出席本次会议。我对埃德蒙德·穆莱特先生表示欢迎，并祝贺他最近被任命为秘书长海地问题特别代表，同时感谢

他所作的全面通报。我们高度赞扬他担任新职务以来所作的贡献。

秘书长的最新报告(S/2010/200)表明，提供紧急援助的工作取得了引人注目的进展，确定了饮水、粮食、保健、环卫和救济所等优先需要。但是，仍然有很多的工作要做，因为初期的救济只是重建海地的生活和该国各机构的基础设施的长期重建工作的第一步。

我们赞扬国际社会和非政府组织对地震作出迅速的反应，提供紧急救济支助，包括技术行动。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)在通过提供初期专门援助缓解紧急的人道主义需求和处理灾害影响方面发挥了典范作用，应该给予最高的嘉奖。

联海稳定团在继续向国家机构提供技术支助和咨询，将重点放在海地重建和发展政府行动计划上。这一行动计划包括通过刺激经济、社会改革和加强国家和地方机构以改善所有人的生活，进行海地的长期重建。在这方面，我们赞赏在纽约举行的国际捐助会议所取得的成果，这次会议募集了 50 多亿美元用来资助各项重建努力的开支。尼日利亚将继续全力支持海地政府和人民的愿望。正是在这方面，尼日利亚初步捐助了 150 万美元，并向海地重建工作认捐了 500 万美元。

在海地重建的这一关键时刻，国际社会应协助海地充分掌握施政和国家机构的权力，以便促进该国各个方面的均衡、全面发展和稳定。我们赞同秘书长所提审查联海稳定团作用的提议，包括根据震后情况调整其任务规定。我们支持这一建议，该建议已得到海地政府的核可。这一建议为海地政府改变本国的人口结构、加强机构和加快人民的经济发展提供了独特的机会。最重要的是，这些努力将帮助海地兑现它在“行动计划”中提出的诺言。

我们呼吁国际社会作出协调的努力，让海地政府能够在宪政改革、人权、促进政治稳定、加强法治、选举机构、司法和执法机构等领域提出一套综合的办法。

联海稳定团在为确保选举进程迎来 2011 年 2 月诞生一个新的民主国家方面可发挥重要作用。正是在这方面，尼日利亚支持秘书长的建议，即警察的人数需要超过第1908(2010)号决议授权的部队人数，以便加强2010年 9 月举行总统、议会和市政选举时的安全。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(*以英语发言*)：首先，我要感谢贝勒里夫总理今天在安理会发言。

我们欢迎海地政府不顾非常艰难的环境，努力应对地震带来的许多挑战。海地政府提出的“海地重建和发展行动计划”是该国重建的基础，也是国际社会努力的指南。

我也要感谢秘书长驻海地特别代表埃德蒙德·穆莱特先生今天向安全理事会介绍了秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)执行任务情况的半年期报告(S/2010/200)，并且感谢他同意继续领导联海稳定团。他自今年 1 月 12 日的不幸灾难以来一直在兢兢业业地开展这项工作。

我要感谢在海地的所有联合国工作人员在困难情况下所作的出色工作。我们应当竭尽所能地支持他们。

我们还要对海地人民在 1 月 12 日的可怕灾难面前展现了异乎寻常的坚韧精神表示钦佩之情，并要向他们保证，我们将继续帮助他们战胜这个挑战。

我们也要感谢联合国海地问题特使比尔·克林顿先生，他充满活力和积极地履行职责，协调海地的重建活动。

奥地利赞同欧洲联盟观察员将在本次辩论会晚些时候作的发言。请允许我代表我国代表团谈谈以下几点意见。

联海稳定团在应对 1 月 12 日不幸灾难方面发挥的作用堪称典范。即使联海稳定团自身在地震中遭受了损失，但联海稳定团仍然能够履行其任务规定，并且为管理此次危机、确保安全与稳定以及便利人道主义援助，以便支持海地政府作出了决定性的贡献。奥地利要特别赞扬特派团在促进人权和法治以及保护

平民，特别是保护妇女和儿童方面所作的努力。奥地利同意秘书长的评估意见，即未来的 12 到 18 个月是一个高风险时期，在此期间将需要积极实现政治、安全、保护和恢复目标，并且同样积极地组织总统、市级以及立法选举，以及开展国家的重建和发展工作。

今后几个月中，协调人道主义援助将至关重要。奥地利认为，联合国必须通过与海地当局紧密协调，继续在这方面发挥关键作用。在这个关键阶段，需要联海稳定团特别注意的问题将包括法治、善治以及保护境内流离失所者。在这方面，我们欢迎秘书长在其半年期报告中就联海稳定团今后的作用提出的各项建议。至关重要的是，必须在所确定的五大关键领域中坚持联合国的综合办法。

奥地利支持由联海稳定团领导国际社会在选举援助领域中努力的建议。我们也支持秘书长特别代表发挥作用，协调和监督整个联合国系统的活动。我们注意到，秘书长请求把警务人员人数上限上调 680 人，这将确保在流离失所者营地中部署可见的警力。这项措施将有助于保护平民，并且维护有利于开展自由和公正选举的安全稳定环境。因此，奥地利支持这项请求。

联海稳定团的警察部分在保护平民和促进人权方面发挥着重要作用。奥地利认为，必须特别关注最脆弱群体，特别是妇女和儿童的需求以及预防性暴力的措施，关于促进法治和打击有罪不罚现象的问题，我们支持秘书长提出的建议，即提供联海稳定团的工作人员和借调专家，以便协助海地政府行使警务、司法和惩戒职能。至关重要的是，虽然地震造成了损失和困难，但我们应当在这个关键领域作出努力。尽管目前存在种种挑战，但秘书长提出的这个办法将能够使我们加强法治，并且保证成功提供国家服务。

我们也欢迎秘书长建议更新和加强联海稳定团对主流化作出的承诺。这将包括，除其他外，建立一个社会安全网络，保护人权，实现两性平等以及执行第 1325(2000)号决议、第 1820(2008)号决议、第 1888(2009)号决议和第 1889(2009)号决议。

关于重建努力，我要赞扬捐助国在今年 3 月 31 日的会议上慷慨解囊，以便满足海地政府行动计划的资金需求。奥地利提供了 800 万美元的资金和人道主义捐助，而且奥地利人民已经向海地捐助了 4 500 万美元。

最后，我要表示，我坚信，海地人民和政府将能够克服他们 1 月 12 日遭受的可怕灾难，并且建设一个我们都渴望看到的新海地。我向他们保证，国际社会将与他们站在一起，帮助他们开展这一非常重要的工作。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：首先，我要感谢秘书长提交的报告(S/2010/200)和特别代表刚才所作的全面通报。请允许我和其他人一样，真诚感谢埃德蒙德·穆莱特先生作为联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长展现的有力领导。确实，穆莱特先生是在海地最困难的时刻临危受命，自此以来，他和他的工作人员为支持海地人民和政府作出了非常令人称道的工作。

我还要热烈欢迎贝勒里夫总理，并且感谢他所作的具有洞悉力的发言。他的看法和意见为我们帮助海地恢复和重建的集体努力提供了最宝贵的指导。

自海地遭受其历史上最严重的一次自然灾难以来，已过去了三个多月，但是，我们对那里的巨大痛苦仍然记忆犹新。确实，这次地震的强度及其造成的生命损失和基础设施破坏无法被忘记，而且也难以被克服。今天我们看到的图片以一种难以言传的方式充分说明了这场巨大的悲剧。事实上，如此强烈的地震给任何国家都会造成严重问题，但是，考虑到海地长期以来一直在努力寻求发展和稳定，地震造成了更加严重的冲击。

因此，海地人民在这一可怕灾难面前展现的坚韧不拔精神值得赞扬。正如穆莱特先生证实的那样，海地人民已经证明，他们的坚强和勇敢超乎所有人的想象。特别值得钦佩的是，安全局势保持了相对平静，尽管大多数人失去了他们仅有的储蓄和财产。在这

里，请允许我再次赞扬联海稳定团的警察和士兵所作的出色工作。实际上，国际社会在最广泛的意义上对海地的紧急情况作出迅速和相当有效的反应。许多国家参加了上个月在纽约举行的捐助者会议，并为海地的重建工作慷慨解囊。我国土耳其也对该进程提供了捐助。

话虽如此，海地的任务是严峻的，国际社会应当继续协助海地人民，作出救济努力，并在重建阶段支持海地政府。应当根据需要随时随地履行在捐助者会议上作出的认捐，尤其考虑到飓风季节将至和今后 12 至 18 个月对于救济和重建努力的极端重要性。

能够把国际社会的慷慨援助转变为具体和平和各种项目具有同样重要的意义，这将在海地人民的日常生活中发挥最需要的作用并恢复他们的正常生活。在这方面，在尽早的阶段举行定于 2 月的选举，对于海地的未来和巩固机构也极端重要，可持续的发展和重建努力都需要这些机构。

联合国是我们在海地作出集体努力的核心。我们支持秘书长在其报告(S/2010/200)提到的五个主要领域中阐述的方法。根据这一构想，联海稳定团要发挥重大作用，如同它迄今为止在海地所做的那样。实际上，尽管特派团本身受到地震的严重影响并失去许多宝贵的成员，它继续以巨大的专业精神和奉献精神为海地人民服务。联海稳定团应当继续在所有相关领域执行它的任务规定，特别是确保安全与可靠的环境、协调人道主义援助，以及支助各个机构。在这方面，我们赞同秘书长关于联海稳定团未来作用的建议，以及他关于增加其能力和扩大在其授权范围内的活动的呼吁。

危机往往带来重新开始的机遇。在海地，我们也有机会经过海地人民遭受的灾难而变得更加强大，并把这黑暗的时期改变为光明的前途。在这方面，我们坚决支持海地政府的努力。

在这方面，我还要指出，海地政府提出的行动计划是长期重建努力中的一个宝贵工具，必须加以彻底审视。毕竟，海地人民和政府无疑是，并且应当是，这项努力的主导。我们的责任是帮助他们朝着正确方向前进，避免任何进一步的挫折。

鲁贡达先生(乌干达)(*以英语发言*)：主席先生，我感谢你召开本次辩论。我感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团(联海稳定团)团长埃德蒙德·穆莱特先生进行详尽的通报和提供出色的领导。我也感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生代表海地人民所作的发言。我们赞扬克林顿总统特使、秘书长特别代表和联海稳定团工作人员为协助海地政府和人民所作的努力，以便提供基本服务、实现灾害恢复和备灾，以及在破坏性的地震之后动员亟需的国际支助。

海地政府和人民面临重建与恢复任务的挑战。他们表现出惊人的坚韧毅力，我们向他们致敬。国际社会已经对这项努力提供和保证提供重大支助。必须履行这些承诺，以帮助海地政府支付公共部门的重要开支。在这方面，我们欢迎海地政府在国际社会的支持下制定的“海地重建与发展行动计划”。我们也欢迎在国际捐助者会议上认捐的 50 亿美元。

在这恢复与重建的关键阶段，我们也强调在联合国机构和国际行为者之间进行有效协调的重要性。政府将发挥核心作用，联合国和国际行为者必须同政府密切配合。我高兴地听到，总理赞扬在海地政府和人民这一方面同国际社会和特别是联合国这另一方面之间的出色关系。

我们赞扬联合国开发计划署及其执行伙伴在地震后不久启动了以现金支付工资的方案。这是为失业者特别是年轻人创造短期就业的一个积极步骤。我们欢迎联海稳定团的劳力密集型修复集水区和运河的社区项目。我们注意到，目前最迫切需要的是为 100 多万人民提供栖身之所和住房，尤其是在雨季。必须进行充分的规划，制定更加耐用的栖身之所的解决办法和早期预警系统。

我们注意到，尽管该国的安全局势普遍平静，但是由于地震，包括从监狱逃出的前帮派头目，目前已

经出现新的重大威胁。必须提供支助，加强海地安全部队应对这些新出现的威胁与挑战的能力。我们对联海稳定团同儿童基金会合作进行的努力表示敬意，以便改善境内流离失所者营地的安全和保护这些营地、提供教育设施，以及提高对贩卖儿童问题的认识。

我们感谢联海稳定团的男男女女不顾困难和他们遭遇的悲剧，继续在维护安全和稳定的环境方面发挥不可或缺的作用。

最后，我们支持秘书长的建议，在第 1908(2010)号决议授权的部队编制的基础上,增加680 名警察人员。

主席(以英语发言)：我现在以日本代表身份发言。

我也谨热烈欢迎海地贝勒里夫总理的光临，并向他转告我国政府和人民的强烈声援。

我也对秘书长特别代表穆莱特先生内容丰富的通报向他表示赞赏。我们赞扬他和他在海地的各位同事的勇气和决心，坚定地面对在海地遭受地震破坏之后实现稳定与重建的挑战。

当前，国际社会对海地支持的重点已从应急阶段转向恢复和重建，但要发起全面重建，必须首先克服巨大的挑战。清理碎石瓦砾、改进污水系统、为危险居所筹建替代安置所和保障进出路线等任务，都是开展重建活动的必要前提，应迅速予以完成。

人们对联海稳定团寄予了很高的期望，希望它能为海地重建工作提供安全和稳定的环境。我们鼓励联海稳定团在现行任务规定内最大限度地利用自身的能力。

响应加强联合国海地稳定特派团(联海稳定团)工程能力的呼吁，日本派出了 350 人组成的自卫队工程连。这一工程连参与了在境内流离失所者营地建造设施、修复通往与多米尼加共和国边界的道路和清理街道碎石瓦砾等任务。我们非常高兴的是，日本工程连的活动对加快重建进程作出了贡献。

显然，没有一种有保障的安全环境，我们就无法在海地开展重建工作。我们赞扬联海稳定团为保持该国的平静所作的努力。我们对部队和警察派遣国和资金捐助国表示感谢。

与此同时，我们对于境内流离失所者营地内外发生性暴力和基于性别的暴力感到关切。社会上存在越狱犯人也让人关切。我们希望联海稳定团尽一切努力改善安全环境，并支持海地国家警察的能力建设努力。

我们赞赏秘书长的报告(S/2010/200)。鉴于维护安全至关重要，我们支持增加 680 名民警的建议。秘书长的报告强调有必要增加联海稳定团的活动，包括支持选举进程。我们都支持这一努力。

海地政府、联合国国家工作队以及国际社会之间的有效合作，对于落实联海稳定团任务的广大领域来说至关重要。我们欢迎一个月前的捐助方会议取得成功，我们尤其祝贺海地政府以及东道国政府和组织。

国际社会持续和长期介入，对于实现海地重建至关重要。日本将继续支持海地本身的自立发展努力。我们的支持将把重点放在教育、人力资源开发、卫生、保健和农村就业等领域。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请乌拉圭代表发言。

阿尔瓦雷斯先生(乌拉圭)(以西班牙语发言)：乌拉圭代表团以海地之友小组的名义发言，感谢日本主动召集本次关于海地局势的辩论会，并审视通过联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的努力在该地区所取得的进展。

海地之友小组欢迎海地总理让-马克斯・贝勒里夫的莅临，同时重申之友小组各成员国对于该国重建和稳定的承诺。本次辩论会突出显示了安全理事会以及广大的国际社会对于海地稳定进程的持续、坚定承诺。

海地之友小组希望感谢秘书长特别代表埃德蒙德・穆莱特大使发挥的领导作用和所做的杰出工作，并感谢他就联海稳定团的活动所作的全面通报。

秘书长报告(S/2010/200)让我们更好地了解了 1 月 12 日的破坏性地震造成的影响，并强调了联海稳定团和联合国在海地所作的出色努力。海地之友小组认识到，联海稳定团将在提供该国全面重建所需要的人道主义援助、稳定以及基础设施创造必要的条件方面发挥重要的作用。

海地之友小组赞同秘书长对于 1 月 12 日地震给以往几年经济和政治稳定进程所取得进展造成的影响作出的评估。地震不仅摧毁了已建立的基础设施，而且带来了需要克服的新的障碍。之友小组认识到，这种破坏也带来了机会，表现形式是，国际社会提供支持以及政府设想建立一个权力下放和实力更强的国家，同时让机构和区域发展也得到加强。

海地之友小组欢迎秘书长的报告，他的报告重点指出了联合国海地稳定特派团当前对于该国稳定和建设和平工作所作的贡献。

最后，之友小组希望重申其对于海地未来的承诺，重申对于走上重建、建设和平、稳定、恢复和可持续发展道路的海地政府和人民的承诺。

主席(以英语发言)：我现在请美洲国家组织助理秘书长阿尔伯特·拉姆丁先生发言。

拉姆丁先生(以英语发言)：主席先生，我非常感谢你让美洲国家组织出席本次辩论会。我感谢安理会成员，并特别感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生，他同勒内·普雷瓦总统一道，象征着海地人民的未来。我当然还感谢我们的好友埃德蒙德·穆莱特大使所作的发言。

美洲国家组织和作为美洲国家组织创始国之一的海地共和国走过了几十年长期而有意义的关系。当然，在当前情况下，这种关系有了新的含义，因此，我们决心并准备支持海地克服当前遇到的一些困难。

我今天更多要谈的是选举进程以及美洲国家组织今后的作用。让我首先指出，我们非常满意联合国和美洲国家组织之间现有的合作，特别是在过去两周里，我们通过目前访问海地的代表团和我两天前率领的代表团交换意见时涉及的各个领域。就此而言，目前正在大力建立协同增效，这对于整个进程来说只能是一件好事。我们准备在这一进程中发挥作用。我们相信，这种作用将对联合国过去的作用给予补充，我过一会儿还会更详细地论述这一点。

海地政府同意，美洲国家组织的作用基本上说有三个方面，即：施政、国家机构的强化和现代化以及能力建设。在这一目标的第一阶段，我们将根据自身的专长在三个具体领域提供支助。第一个是选举支助和对临时选举委员会的援助。第二个是持续开展民事登记项目，这一项目将非常重要，因为它将提出一个可信和能够为海地所有政治派别接受的选民名单。第三个是地籍图的现代化和建立。但正如我说过的，我今天更多要谈的是选举问题。

我们欢迎普雷瓦尔总统和贝勒里夫总理多次谈到，为避免建立一个没有议会的过渡政府，有必要根据《宪法》举行总统、立法和地方选举。在我们 4 月 8 日至 10 日的访问期间，我们有机会同社会上的很多利益攸关者谈过这一问题，我们向总统介绍了这些看法。

如果可以，我想告诉安理会，我们听到而且为所有利益攸关者赞同的观点的内容是什么。尽管没有讨论到或辩论过是否应举行选举，但显然需要就这一进程了解更多的信息和进行对话。我认为，这是促成建立这样一个平台的因素之一，这样在选举后不会出现挑战，否则有可能造成不稳定。这是我在与民间社会、私营部门以及各政党举行讨论之后，想要向安理会转达的意见之一。

关于就美洲国家组织的作用，考虑到如果将在今年年底前举行选举，就只剩下 7 个月的时间，这一作用将基本体现在四个方面：第一，我们将继续监督有关选举的辩论，包括穆莱特大使提出的问题，也就是进行宪法改革和如何进行这一改革。这在总体上将非常有助于整个进程。

第二，我们将把制订或多或少地准确反映海地选民情况的选民名单作为重中之重。为此，我们将不得

不向丢失了国民身份证的人再次发放身份证。我认为开展这项工作是有可能的。但是，我们还必须至少要通过把死亡人员除名，开始清理这个系统。

第三，我们必须确定一个进程，以便对已经离开其选区并在其他地方生活的人进行重新登记，以使他们能够在适当的选区投票。对总统选举来说，这项工作的困难不大。但是可以肯定，如果做得不好，这项工作有可能给参议员选举造成困难。

第四，我们也将加倍努力，以便支持国民身份证办公室的工作。我已经提到在这方面，在印制、发放和重新签发国民身份证方面要作出的努力。

最后，我们将支持临时选举委员会培训其工作人员使用软件，并且为选举日建立计票中心。与我们过去的做法一样，我们也将在整个重新编制选民名单的进程中协助委员会。

这些是我们希望在今后 6 个月内开展的具体活动。但要开展这些活动，我认为，重要的是要认识到必须作出一些政治决定。我还认为，越快作出这些政治决定越好。因为，正如海地总理和总统所宣布的那样，将要举行选举。根据海地《宪法》，如果要建立另外一种选举机制，就需要修改选举法。因此，我们正在等待这些决定。从我们的角度来说，无论定于何时举行选举，这些技术性准备工作都应当尽快启动。

正如我先前所宣布的那样，我认为，在了解这个进程的走向方面，也许有机会与广大社会接触。我的基本意见是，我们应当尽量努力减少选举之后出现的挑战和紧张，以便为社会和经济发展以及善政建立平台，并且处理海地人民在目前确实希望看到得到解决的问题。

正如我所说的那样，我们的作用是辅助联合国将要发挥的作用。在这方面，我们将与联合国非常密切地合作，并且接受其领导。

也请允许我指出，美洲国家组织开展的有关海地的工作基于三个参数。第一，在所有这些活动中，我们工作的基础是海地当局、即总统和总理提供的明确、明显的领导。在选举方面，海地政府和相关机构同样需要展示有力、明确、明显的领导。第二，我们要始终与国际社会和海地政府合作努力。作为我们行动基础的第三个参数是，我们只做我们能够做的事，因此不会重复其他方面可能做得更好的工作。

最后，我要借此机会，向联合国在此次地震中损失了这么多工作人员表示我们的慰问。我要特别赞扬秘书长特别代表赫迪·阿纳比、秘书长副特别代表路易斯·卡洛斯·达科斯达以及选举股股长 Gerard Le Chevallier 发挥的非常宝贵的作用。多年来，我很高兴并有幸多次亲自与他们合作。因此，我们同样感到悲痛。

明天，美洲国家组织将举行一整天有关海地的会议。我要高兴地表示，在我们为明天组织的一场特别会议上，海地外长将与会并发言。同时，加勒比共同体特别代表、牙买加前总理詹姆斯·帕特森、秘书长驻海地特别代表埃德蒙德·穆莱特大使以及一位美国高级代表也将与会。随后，我们将举行若干其它活动。明天，我们将庆祝美洲国家组织成立一百周年，我们将以此纪念海地，并且重申美洲国家组织现在和长期对海地的承诺。

主席(以英语发言)：我感谢拉姆丁先生的发言。我们非常感谢美洲国家组织正在海地做的一切。

我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发言。

塞拉诺先生(以法语发言)：主席先生，我要感谢你邀请欧洲联盟(欧盟)参加今天有关联合国海地稳定特派团(联海稳定团)，特别是其未来作用的辩论会。

候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们认真听取了海地总理贝勒里夫先生阁下和秘书长特别代表穆莱特先生所作的重要发言。

首先，请允许我向在 1 月 12 日海地发生的毁灭性地震中不幸付出惨重代价的在海地的联合国工作人员，特别是联海稳定团工作人员表示沉痛的哀悼。我要再次向遇难者家属和海地政府和人民表示最诚挚的慰问。

也请允许我祝贺埃德蒙德·穆莱特先生最近被任命为秘书长驻海地特别代表。我也要非常衷心地感谢他正在开展的至关重要的工作。我还要感谢联合国特使比尔·克林顿及其团队所做的同样出色的工作。

联海稳定团无论是通过其军事部分清除废墟和开通主要道路，还是通过其警察部分支持海地国家警察，并在司法、监狱、人权、保护流离失所者，特别是妇女和儿童，打击性暴力和宣传活动等方面作出努力，都与海地政府和当地的其它利益攸关方密切合作，在非常困难的情况下，在确保稳定、安全以及社会秩序方面发挥了至关重要的作用。

在 3 月 31 日在纽约举行的捐助方会议上，海地政府和国际社会为海地的长期重建作出了承诺。因此，我们今天举行会议，根据秘书长在其 4 月 22 日的报告(S/2010/200)中提出的建议，考虑联海稳定团将要发挥的作用。

欧盟欢迎联合国如秘书长的报告所述，在提出的五个领域，即政治稳定和选举、支持人道主义和重建努力、安全、人权和法治、国家能力和权力下放以及人类发展领域采取综合办法。欧洲联盟还要强调，秘书长特别代表有权管理联合国的一系列活动。联海稳定团要与联合国机构一道，在这一办法中发挥至关重要的作用。欧盟希望联海稳定团将得到必要的手段，以便其能够有效执行满足该国尤其是选举和安全领域的紧迫需要的任务。

但是，我们必须看得更远。海地政府在 3 月 31 日会议上提交给我们的行动计划为期 10 年。因此，我们的挑战是，在秘书长报告确定的紧迫优先事项与行动计划所述中长期优先事项之间找到最佳平衡，以便为海地人民共建一个实实在在的未来。这样，随着海地政府能力的加强，我们需要重新审视联海稳定团的任务，以便保证逐步和现实地移交责任。

地震之后，欧洲联盟立即响应秘书长的号召以及安全理事会通过的加强联海稳定团的第 1908(2010)号决议，派出部队并提供后勤支助，包括直升飞机、工程人员以及医疗用品和人员。目前，欧洲联盟几个成员国仍然有许多部队留在海地，同联海稳定团密切合作。我在此向 12 天前在直升飞机事故中丧生的四名西班牙士兵致敬。

欧盟同其他捐助者一道，对制定行动计划所采用的灾后需求评估，作出了贡献。3 月 31 日，在纽约国际会议上，欧盟宣布了总额 12.35 亿欧元的捐款，这是在场所有捐助者中最大的一笔捐款。今天，欧盟准备继续同海地政府、联合国大家庭和主要利益攸关方密切合作，把这些承诺变为具体的现实。

最后，海地人民需要我们，并且我们需要到那里同他们站在一起。但是，海地人民知道，要由他们并且只能由他们制定并走上通向他们国家未来的道路。国家属于他们，国际社会的作用是支持他们建设更美好的未来。

主席(以英语发言)：我现在请多米尼加共和国代表发言。

奎略·卡米洛先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言)：主席先生，多米尼加共和国祝贺你作为安全理事会 4 月份主席所做的值得赞扬的工作。我们特别对贵国政府在海地困难时刻提供的宝贵援助向你表示感谢。

多米尼加共和国欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生阁下的光临，并感谢我们的朋友、秘书长特别代表埃德蒙特·姆莱特大使所做的全面通报，他还介绍了秘书长关于联合国海地稳定团(联海稳定团)内容丰富的报告(S/2010/200)。

多米尼加共和国赞扬秘书长的领导和一再对海地作出的承诺，特别是在 1 月 12 日的破坏性地震之后，地震造成的不幸的人命和财产损失，对于联合国

系统和整个区域是前所未有的。通过他的努力，秘书长赢得了国际社会最广泛的支持。

多米尼加共和国同意秘书长在其关于联海稳定团报告第 52 段中提出的建议。在 1 月 12 日海地遭受地震之后，联海稳定团应当扩大其现有任务规定，协助海地当局实现政治稳定、协调并帮助急救努力、维护安全与稳定的环境、协助加强海地的国家能力和权力下放，并通过提倡一个平衡的社会议程，帮助海地建立人力资源。

正如美国代表指出的那样，美洲国家组织(美洲组织)的合作对于确保财产权和个人进行选举和获得当选的权利都至关重要。因此，多米尼加共和国欢迎我们刚才听到的美洲组织助理秘书长拉姆丁大使的发言。

多米尼加共和国认为，按照秘书长在其报告第 49 至 75 段中的建议扩大联海稳定团授权的范围，将是对成千上万灾难中罹难者的适当慰问，如果存在更好的治理机构，本来可以避免这场灾难的后果。只有依靠发挥职能的政府、一致的政治制度、生活在和平中获得就业和教育的人民，以及辅助政府的努力而不是同它竞争的民间社会，我们才能在海地从紧急援助转向重建，从维持和平走向建设和平。

秘书长在其报告中提到了多米尼加共和国对国际社会向海地人民和政府提供的紧急援助努力提供的后勤支助。尽管我们对此表示感谢，但是多米尼加共和国认为，在发生这样一场灾难之后，提供这种支助是我们起码的责任。

然而，从长计议，应当为必要的紧急援助建立一个后勤支助中心，以便应对加勒比盆地必将继续遭遇的各种气候和地震自然灾害。正如秘书长在其报告第 25 段指出的那样，大约 200 名联海稳定团人员正在圣多明各进行临时工作，履行不需要他们身在海地的职责。鉴于整个区域面临的挑战：防止、减轻和更快地应对中美洲和加勒比未来自然灾害的危险，这些人员的存在是一个将超越海地具体维和需要的可能倡议的雏形。

鉴于这种情况，需要把联海稳定团人员正在我国进行的工作放在一个法律框架中，多米尼加共和国敦促联合国有关部门完成一项谅解备忘录的细节，以此适当地正式确定这一存在，同时为从一个已经表示愿意并作出承诺的国家对紧急行动进行管理，制定一个重要的机构性机制。

多米尼加共和国欢迎 3 月 31 日在联合国总部举行的海地捐助者会议所取得的成功和慷慨解囊的结果。毫无疑问，鉴于海地重建临时委员会已经成立，它由贝勒里斯总理和克林顿总统共同指导，并且由世界银行担任财政代理人，不久必会兑现在会上作出的认捐。

多米尼加共和国同海地当局密切合作，制定了海地新的经济发展计划。在这方面，我们于 3 月 17 日在圣多明各举行了一次技术筹备会议，对需求评估进行评定，正如秘书长报告第 16 段提到的那样，该需求评估是在联合国协助下拟定的。

多米尼加共和国欣见秘书长在其报告第 10 段中强调从提供人道主义援助向创造条件确保海地的粮食安全过渡。我们敦促改变祖传的刀耕火种的耕作方法，努力恢复土壤肥力，并通过一项农业合作社计划，解决土地所有权问题。多米尼加共和国还在海地建造温室，以加快和确保增加农业产出和产量。

多米尼加共和国特别欢迎秘书长对建立海地人力资本的优先重视。只有这样，海地才能够摆脱最不发达国家的地位——它是西半球唯一的最不发达国家。

由于海地 90%的大学基础设施在地震中倒塌，多米尼加总统莱昂内尔·费尔南德斯·雷纳宣布在海地建造一所新的大学，能够容纳 1 万名学生，并有最新的设备和通信与信息技术。

最后，多米尼加共和国将继续长期在国际上推动有关海地的事业。费尔南德斯·雷纳总统将与海地政府一道，在欧洲联盟的赞助下，于 6 月 2 日在多米尼加共和国“Casa de Campo”举办一次关于海地的未来的世界首脑会议，主题为:“危机之后的声援团结”。多米尼加共和国期望联合国会员国以最高级别的代表出席会议。在危机之后，这将是显示我们继续共同致力于实现我们期望的海地的最好方式。

主席(以英语发言)：我请加拿大代表发言。

麦克尼先生(加拿大)(以法语发言)：主席先生，首先我感谢你召集这次重要的会议。我要特别感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生今天与会。我也要感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生出席会议，并感谢他再次同意在非常艰困的情况下代表联合国在海地执掌工作。

即使在震灾之前，海地就居于加拿大外交和安全政策的首要地位。加拿大是对海地发展援助的第二大捐助国，也是最大的人均捐助国。我们在地震之后作出的人道主义工作超过加拿大以往对自然灾害作出的任何工作。

1 月 12 日的地震对联合国海地稳定特派团(联海稳定团)造成了重大伤亡。但是，联海稳定团毫不松懈，坚持作出可贵的救济，并与海地政府和国际社会一道致力于减轻震灾对海地人民的冲击。

有鉴于此，加拿大赞扬联海稳定团作出的努力，并鼓励它继续配合海地政府为海地人民尽力而为。考虑到海地目前的现实情况，加拿大认为，在我们共同致力于使海地回归长期繁荣的道路之时，联海稳定团将继续发挥关键作用。正如加拿大外交部长在 3 月 31 日的会议中指出的那样，我们心目中的海地是一个建立在安全、主权、法治、经济繁荣、平等、包容各方和社会幸福的牢固基础上的一个国家。在完成了灾后需求评估、举行了捐助者会议和发表了秘书长的报告(S/2010/200)之后，我们认为，现在是重申我们支持联海稳定团的工作的时刻。加拿大欢迎这次机会，以便能够审视联海稳定团能以何种最好的方式支持海地政府达成这项共同愿望。

在 1 月 12 日地震之后，安理会立即在第1908(2010)号决议中授权增加 2 000 名士兵和 1 500 名警察以支持紧急恢复、重建和稳定工作。秘书长现在建议大幅扩增它的努力，以便支持目前进行的救济工作，防止公共秩序的恶化和加强海地政府的权威。加拿大认为，秘书长提出的综合办法是特派团在未来 18 至 24 个月进行工作的适当框架。

在安理会审议秘书长的提案之时，加拿大要提出两项特别重要的要素。第一，加拿大认识到需要对海地的机构提供临时支助，因此，它支持扩大合用地点方案和下放权力方案。秘书长还建议联海稳定团利用本身资源向海地政府提供直接后勤支助和技术指导。由于三分之一政府官员的伤亡和大部分国家基础设施的损坏导致的困境，对能力建设采取目标明确的专门办法至关紧要。

(以英语发言)

海地的机构在其发展的关键阶段遭到沉重打击，这需要作出异乎寻常的努力来维持它们向海地人民特别是向太子港以外地区的人民提供服务的能力。在支持海地机构方面已经作出了重要工作，因此，至今取得的进展不应该失去。

此外，在认识到需要协助海地政府恢复、维持和分散提供服务的同时，国际社会也必须认识到应该将其提供的支持持续配合海地政府制定的优先事项。在社会和政治稳定得到恢复之后，海地机构将逐渐有能力执行它们的职能。在过渡阶段，积极参与和维持本国政府的权威的责任在于联海稳定团和其他合作伙伴。

我们必须将我们的活动与海地的优先事项配合，以期在当前的需要过去之后，能将所有施政的职能交还给海地当局。我们共同致力于建立海地的长期机构能力，而不仅仅只是维持短期的公共秩序。此外，在这种情况下，我们就有了坚强的使命感和同心协力的合作伙伴。

加拿大支持为加强特派团在海地的工作要求提供更多资源的请求，包括增加警察的请求。在这种背景下，加拿大也要强调，应该定期评估扩增的资源的组成，以便确保这些资源依然适合当地不断变化的情况。我们期待着秘书长提交后续报告，说明在扩增期间取得的进展。

最后，联合国海地稳定特派团是国际社会对海地重建所作集体承诺的最重要反射之一。基于这个理由，加拿大增加了它对联海稳定团警察的全部承诺从 100 名增加到 150 名。我们深信，在海地地震之前取得的进展并未全部丧失，而且，海地在国际社会的帮助下有能力重建得更好。

主席(以英语发言)：我请哥伦比亚代表发言。

布卢姆女士(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：主席先生，首先我要祝贺你和你的班子有效地主持了 4 月份安理会的工作。我国代表团赞赏你召开这次辩论会和秘书长最近提交的报告(S/2010/200)，说明在 1 月 12 日太子港发生地震之后有关海地的问题。我们欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生与会以及海地政府提出的行动计划。

我国代表团希望向海地政府和人民传达声援和希望的讯息。通过参加紧急援助和重建工作，我们向在这场悲剧中丧失生命的人包括联合国维持和平特派团的工作人员致敬。

安全理事会在自然灾害发生后采取及时行动，通过了第 1908(2010)号决议，这重申了联合国海地稳定特派团(联海稳定团)对海地稳定的现实意义和贡献。我希望特别赞赏负责维持和平行动助理秘书长埃德蒙德·穆莱特先生所开展的工作、其广泛的经验和知识，他现在被赋予领导联海稳定团的艰难职责。

哥伦比亚支持秘书长报告(S/2010/200)中提出的各项建议，即支持海地选举进程、改组联海稳定团的军事部分、扩大其警察部分和采取加强边界控制的行动。我们同意强调，联海稳定团应发挥主导作用，协调为海地政府举行市政、立法和总统选举提供的国际选举援助。这些选举必须在权力移交日，即 2011 年 2 月 7 日之前举行。哥伦比亚支持旨在确保这一民主进程是自由、公正和包容性的各项努力。

我们还支持改组联海稳定团军事部分的倡议，重点放在部署工程兵，以支持该国的基础设施重建工作。加强海地的制度架构与促进其物质重建一样重要。在这方面，海地国家警察在建立一个安全和稳定的氛围，以帮助加强国家权威和制度建设方面可以发挥重要作用。

因此，秘书长旨在增加联海稳定团警察人员的倡议是恰当的。增加人员对海地国家警察的支助非常重要，以利完成根据当地社区需求，特别是流离失所群体的需求提供安全和组织其工作的任务。

跨国有组织犯罪构成的挑战尤为重要。安全理事会第 1892(2009)号决议表明，必须加强海地国家警察在处理边界地区非法活动方面的能力。此种工作需要特别重视，因为由于地震，非法贩毒更易发生。在这方面，哥伦比亚赞同有关由联海稳定团提供培训和专门技术知识的建议，以支持海地国家警察实施一项综合边界管理做法的努力。

2009 年下半年，海地当局和联海稳定团领导人收到哥伦比亚国家警察高级代表团的建议，哥伦比亚国家警察对海地国家警察的制度结构进行了一项评估。该评估提议采取会对安全状况产生积极影响的行动，例如，向海地国家警察提供移动资源，特别是空中和地面运输，使其能够开展及时行动。这些结论的相关性在目前情况下更有意义。加强海地国家警察是朝着正确方向迈出的一步，也是对目前挑战的回应，尤其是在打击犯罪方面，犯罪的复杂程度要求采取全面的警察应对行动。

我国希望重申我们对联海稳定团的承诺，目前我国为其共提供 34 名专门打击跨国有组织犯罪的警官。我们重申，我们支持为应对灾难和重建挑战正开展的工作。哥伦比亚政府认识到这场悲剧的严重性，已经提供 400 万美元，供 2010 年期间使用，以帮助海地

恢复。促进克服危机后果也有助于为联海稳定团的工作和实现兄弟国海地的持久稳定创造有利条件。

主席(以英语发言)：我请危地马拉代表发言。

罗森塔尔先生(危地马拉)(以西班牙语发言)：我们仍然为海地发生的前所未有的局面感到震惊，1 月 12 日发生的严重灾难给海地政府和人民以及联合国带来了悲惨的物质损失，特别还有人员损失。这无疑是一个关键时刻，要求我们就新出现的局势带来的需求反思与海地相关的一切，包括联合国特派团。

有一点仍然十分清楚，即，如果在 1 月 12 日之前开始考虑一个可能的稳定团撤出战略，从那一天开始，我们就不得不集中考虑如何加强该稳定团并考虑调整其任务规定。即刻发生的背景情况是，国家制度结构突然削弱，联合国海地稳定特派团(联海稳定团)提供的民事和军事服务需求徒增。

鉴于这一情况，我们感谢秘书长提交其关于实地情况的报告(S/2010/200)和处理未来数月局势的提议。我们还感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特所作通报，并向他表示我们的钦佩和尊重，他接受了他及其同事为帮助海地人民和政府克服他们所面临的艰难局面而面对的重大挑战。我们对自联海稳定团成立以来就一直参加其中感到自豪，而且正如报告所指出的那样，危地马拉是首先响应第 1908(2010)号决议增兵要求的国家之一。

我愿就秘书长报告作如下简短发言。

第一，确定报告中所指关键领域是一个重要的起点。然而，我们注意到，这五个关键领域并非新内容，而是反复发生和海地具体局势所独有的。完成它们将要求各个国家和国际行为者之间的密集协调，并将受不同发展和执行阶段的制约。在这方面，我们还应寻求确保这些优先事项在综合战略框架内的适当时机和顺序。

第二，一旦确定了优先重点，我们也需要确保有资源来支持这些重点领域。特别是，在 3 月 31 日国际捐助者会议上所作的认捐以及针对援助海地紧急呼吁而作的认捐必须兑现。我们不能忘记，兑现这些承诺极其重要。拟于圣多明各举行的下一次国家元首或政府首脑会议将为此提供一次机会。

第三，关于联海稳定团未来的作用，我们认为，在不忽视其基本宗旨的情况下，该特派团可承担更多的重建方面任务，并加强其在恢复活动方面的补充作用。但它不能而且也不应该取代海地国家政府履行其基本的作用和职责。我们必须记住，如果在国家一级没有政治意愿，那么联合国的任何参与要想取得成功并促成维持一个安全的环境，都将面临重大的障碍。因此，政治稳定绝对是必要的。我们认为，该国应当恢复在地震前即已进行的全国对话，以建立信任并达成政治共识，包括在筹备成功的选举方面。

第四，报告中提出了法治领域和安全体制方面的一些令人感兴趣的建议。现有的任务规定也许无法使所有这些建议都得到落实。因此，我们确认，恢复法治是政府保证海地人民充分享受人权的一项先决条件。但我们要提醒注意，不应屈从诱惑而去建立新的机制，除非绝对有此必要。我们应当借鉴我们的成功经验，逐步加强我们的能力，以确保以更可预测、更协调一致和更有效的办法来提供支助。

最后，联合国海地一体化战略规划小组得出的结论令我们感到鼓舞，这一结论就是：1 月份的地震并没有破坏过去几年中取得的成效，但这场地震却对其造成了损害并制造了新的障碍。我们对境内流离失所者的状况和即将到来的雨季尤其感到关注。但不可否认的是，联合国在海地的驻留再次给该国带来了极其重要的帮助。

在结束发言之前，我要赞扬即将离任的部队指挥官弗洛里亚诺·佩肖托·维埃拉·内图少将所做的出色工作，并向新任指挥官路易斯·吉列尔梅·保罗·克鲁斯少将表示欢迎。我们重申我们对联海稳定团的充分支持，并敦促我们所有各方继续提供帮助，这既是为了海地，也是为了联合国本身。

主席(以英语发言)：我现在请秘鲁代表发言。

罗德里格斯先生(秘鲁)(*以西班牙语发言*)：秘鲁赞同乌拉圭代表以海地之友小组的名义所作的发言。

主席先生，我国代表团祝贺你采取主动，召集了这次关于海地局势的辩论会，这使我们有机会就秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2010/200)交换意见。我们欢迎海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生出席今天的会议。

我们感谢负责海地问题的秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生所作的详细通报。我们祝贺他最近获得任命。我们相信，鉴于他具有众所周知的领导才干，在他的不懈努力之下，联海稳定团的工作将得到加强，从而帮助应对海地民族所面临的巨大挑战。

秘书长清楚而有力地描述了 1 月 12 日地震之后的海地局势，使我们得出这样的结论：联海稳定团无疑需要继续发挥重要作用，支持海地境内的所有恢复与重建努力。我们记得，去年，在审查任务授权时纳入了秘书长的有关建议。鉴于当前的情况，这些建议对于加强联海稳定团的驻留来说，更为适时。它们正得到实施：在这里，我要确认，秘鲁将增派一个由 150 人组成的步兵连，它将帮助从事与人道主义救济工作有关的安全任务，以满足海地人民的优先需要。

我国代表团注意到秘书长在其最近的报告中提出的建议，并注意到这些建议已得到联合国海地一体化战略规划小组的认同。显然，一项重要的目标是建立因震灾而严重受损的海地政府的机构能力。我们认为，主要来讲，国家行为者必须是制订和落实重建与恢复方案的真正主角。有助于海地政府国家建设进程的所有活动与合作都必须旨在缩小因机构能力薄弱以及缺乏人力和物力资源而形成的战略差距，以便迅速有效地满足海地人民的需要。

为了实现这一目标，我们需要处理直接影响到当前海地恢复与重建进程的三个方面，即治理、安全和发展。为此必须达成合理的平衡，不能厚此薄彼。

除了国际社会通过与海地政府和人民开展合作而为改善严峻经济和社会状况而采取的所有举措外，我国代表团认为必须不遗余力地鼓励海地的公共部门与私营部门进行密切合作，以便在许多领域强化落实亟需的体制改革。它们应该是海地恢复重建临时委员会工作的主要参与方。正如秘书长的报告指出的那样，这个委员会已获得海地立法机构的批准，目前正在组建之中。海地的公共部门与私营部门之间建立一个战略联盟，可形成一个良性循环，从而有助于加强国家政府的能力，并最终确保这个加勒比姊妹国家的稳定与安全。

我们相信，在致力于海地重建和国家建设进程的所有各方的共同努力下，海地政府和以其战胜逆境能力著称的海地人民将会果敢而乐观地迎接各种挑战，以保障本国的可持续发展。在这里，我要再次重申，秘鲁坚定不移地致力于促进海地的复苏、稳定和发展。

主席(*以英语发言*)：我现在请阿根廷代表发言。

利梅雷斯先生(阿根廷)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我首先要感谢你使我们有这次机会，参加本次会议，根据秘书长的最新报告(S/2010/200)，讨论目前的局势以及联合国海地稳定特派团(联海稳定团)所面临的挑战。

还请允许我感谢秘书长驻海地特别代表埃德蒙德·穆莱特先生的发言，特别是他作为联海稳定团团长所做的值得称赞的工作。我国代表团还要赞同乌拉圭代表以海地之友小组的名义所做的发言，我们仅要对此补充几点意见。

正如我们在以前一些场合所说的那样，我们认为联海稳定团的存在避免了地震悲剧造成一些本来会使海地民众状况进一步恶化的事件，因为联海稳定团发挥了维持稳定的作用。我们认为，联海稳定团应该继续是永久巩固安全与稳定气氛的因素，这将有助于建设海地国家的机构能力，而这种机构能力对确保在海地开始建设和平及经济和社会发展的新阶段是必要的。

对联海稳定团未来作用的考虑与筹划在海地的援助、重建及发展是相互关联的。在这一方面，我们

认为，需要遵守两条基本原则。首先，我们认为，必须由海地政府和人民决定自己的未来。第二，我们深信，联合国可在协调对海地的国际援助方面发挥中心作用。

因此，尽管我们仍在分析秘书长最近报告的内容细节，但我们对该报告表示欢迎，尤其是报告中提出的这样一个构想，即联海稳定团应在报告所述的五个优先领域采取综合方法。我们认为，这一综合方法将遵守上述原则，特别是关于选举和人道主义援助的原则。我们认为，在这两个领域，联合国组织的协调作用是至关重要的。

此外，我们赞同秘书长关于重新配置联海稳定团军事部分的构想，以便随着情况的发展，将由更多军事工程师为重建工作作出贡献。

关于加强联海稳定团警察部分，在地震发生之前的一段时期以来，阿根廷同其他美洲国家一道，积极鼓励与海地开展区域警察合作，以便协助发展海地国家的机构能力。我们还认为，这一合作机制应该在联海稳定团内继续下去，因为这将增强联海稳定团对海地国家警察进行专业训练工作的贡献。

在最近举行的支持海地捐助方会议上，阿根廷宣布提供重大捐助。此外，我们还努力帮助在海地建设人力资本。例如，我们正在考虑在教育领域和抢救文化财产方面进行合作的可能性。我们还努力加强和扩大关于生产本国新鲜粮食的三角南南合作方案——“支持社区菜园发展项目”。在地震发生之前，该项目由基层社会网络组成，拥有逾 8 万参加者、1823 名推动者，以及一个由 203 名农学家组成的海地技术小组。我们希望在五年时间内，在整个海地使该方案的参加者人数达到 100 万，使海地人民有必要的资金建设自己的未来。

最后请允许我说，我们正在海地开展工作，希望这一天将会到来：即联海稳定团的工作将会结束，联合国和国际社会的存在将不再有必要，因为海地人民将能够完全掌握自己的命运。迫切需要在海地地震后重建方面取得进展，与此同时努力建设该国机构能力，并改进与国际合作的协调，使之与海地政府的优先事项保持一致，并提高其效力和能见度。我们认为，联合国可在这一方面发挥基本的作用。

主席(以英语发言)：我现在请西班牙代表发言。

亚涅斯·巴努埃沃先生(西班牙)(以西班牙语发言)：我国代表团感谢有此机会参加这一辩论会，使我们能够重申西班牙对海地人民和政府的充分承诺，尤其是在 1 月 12 日该国不幸发生毁灭性强烈地震之后出现的目前困难的情况下。我们对整个国家和联合国大家庭所遭受的重大人员伤亡以及该国全体民众的痛苦和匮乏同感痛苦。我们有义务尽力确保这种牺牲和痛苦将不会是徒劳的。

所幸我们正在作出反应。我们采取了重大步骤，特别是于 3 月 31 日在纽约举行了捐助方会议。在会上，海地政府提出了《海地重建与发展行动计划》。国际社会作出了特别慷慨的反应。在会上，西班牙政府宣布作出重大捐助，使我国成为在海地的第三大双边捐助国。纽约会议将在于 6 月 2 日举行的圣多明各首脑会议上继续进行。

今天在安全理事会举行的辩论会——地震以来尚属首次——是朝着正确方向跨出的又一步。我们认为，本次辩论会十分恰当，因为它是在海地总理让-马克斯·贝勒里先生光临和与会的情况下举行的。

我国代表团充分支持——只能这样说——欧洲联盟代表团代表所做的发言。请允许我从我国的角度补充几点意见。

我们认真研究了 4 月 22 日分发的秘书长关于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的报告(S/2010/200)。我要借此机会特别感谢秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生今天的通报。我还要赞赏他和他的团队在如此困难的条件下如此勤奋地开展的非凡工作。

我们支持整个联合国系统在秘书长的报告中所述五个优先领域采用综合办法。我们认为，这样一种

办法应该使联海稳定团成为其核心，并且像现在的情况一样，应该在与联合国国家工作队和在海地的所有国际社会行为者的密切协调下予以实施。我们还认为，采取一种综合方法可能使修改目前的联海稳定团任务规定变得没有必要，因为其任务规定似乎十分广泛和灵活，在对其行动概念作出任何适当的调整之后，足以应对新挑战。我们认为，可根据秘书长的建议，对联海稳定团的活动进行调整，包括增强其警察部分，以便在这一非常微妙的时期加强其中短期活动，穆莱特先生在其通报中也提到这一点。

众所周知，西班牙为在 1 月 12 日地震发生后立即加强联海稳定团作出了贡献。我们这样做的方法有两种：首先通过联海稳定团本身，派遣了 23 名宪警加入警察特遣队，使西班牙警察在该特遣队的人数增加到 58 人。我们还派遣了一艘载有 450 名军事人员的“Castilla”号两栖船，在同海地政府和联海稳定团的不断协调下，在保健和工程领域提供人道主义援助。

我借此机会感谢就 4 月 16 日四名西班牙士兵在执行任务时发生的直升机事故中丧生表示的哀悼。

西班牙将按照秘书长提议的综合办法，在下一的阶段继续支持联海稳定团。我们希望安全理事会将核可这一综合办法。

在此，我要重申，西班牙重视联海稳定团在支助改革海地国家警察进程中的作用，以期确保该国有效和持续的稳定。维持稳定是联海稳定团任务的核心，并且是重建和发展努力的关键，我们在 3 月 31 日在联合国总部举行的会议上对此作出了承诺。就短期而言，稳定也是成功执行十分重要的政治和选举时间表的关键，其中载明今年重要的里程碑，例如完成宪法改革进程并在年底举行立法和总统选举。

因此我们高兴地看到秘书长派遣了一个技术特派团，在由联合国领导的国际援助下，就选举进程的筹备工作与海地当局合作。

主席(以英语发言)：我现在请挪威代表发言。

尤尔夫人(挪威)(以英语发言)：主席先生，首先让我感谢你召开今天的会议。我尤其要感谢海地总理让-马克斯·贝勒里夫先生今天光临并在安理会发言。

海地地震是人道主义灾难，使在极端贫穷和苦难中生活的人民受到打击。使我们真正印象深刻的是海地人民表现出了非凡的力量，来克服这场危机并展望未来。我们赞扬海地政府带头制定了《海地重建与发展国家行动计划》。

现在最为重要的是在海地政府和联合国领导下很好地协调国际的重建努力。尽管遭受了极其严重的损失，联合国在地震后一直在困难的条件下开展出色的工作。我们表示充分支持正在领导国际努力的比尔·克林顿特使和秘书长特别代表埃德蒙德·穆莱特先生。

在 1 月 12 日海地遭受地震之后，挪威立即提供了 3 500 万美元的紧急救济。在 3 月 31 日国际捐助方会议上，挪威宣布向海地提供长期援助，在今后十年内为以下三个领域增拨一亿美元：备灾和可持续农村发展；政治对话和建立信任；保护妇女和儿童免受暴力、性虐待和贩运之害。

我要提请注意有关保护海地平民的几个重要方面。联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和海地国家警察在地震中遭受了重大损失。因此，令人鼓舞的是看到海地国家警察、联海稳定团以及地方行为者如何在地震后合作处理具体的保护问题。但面前的挑战十分巨大。

现在，在雨季和飓风来临之前，约有 200 万境内流离失所者居住在 1 300 个境内流离失所者场所。这些人中约有 80%居住在没有适当营区管理的营地内。我们收到了有关对营地内妇女和儿童实施强奸和其他形式性虐待的报道。同时，在地震后大规模的逃狱事件后，大量危险罪犯——联海稳定团在地震之前采取有效行动之后，抓获的罪犯——依然逍遥法外。这种局势确实令人震惊。

海地的法治结构必须得到加强，以便保护海地民众，包括在境内流离失所者营地和场所的民众。国家警察仍需要得到我们的支持以开展这项工作，因此应采取一切可能的措施，加强国家警察保护易受性剥削和暴力及贩运行为之害的妇女和儿童的能力。

因此，挪威充分支持秘书长关于加强联海稳定团警察部分能够应对这些严重挑战的建议。作为一项具体的支助措施，挪威将为联海稳定团—海地国家警察方案提供大量财政支助，用以加强国家警察与性别有关的犯罪单位。

此外，并且一旦职位和人员相配，我们打算任命在性暴力和基于性别的暴力行为以及贩运问题方面具有相关专门知识的资历很高的挪威警官。我们将立即开始与维持和平行动部进行对话，使我们的能力与联海稳定团的实际需求相符合。

最后一点是，我要强调国际社会今天在海地开展的所有努力，甚至那些应对紧迫关切问题的努力，都应该铭记能力建设因素。为了实现海地国家警察和海地其他法治结构的长期可持续性，在任何时候都必须在联海稳定团与海地当局之间开展持续和密切的合作。

毫无疑问，海地从初期就起领导作用。这是他们的国家，是他们的未来，最终是他们的责任，我们国际社会在这里只是提供支助。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午 1 时 15 分散会。